Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики

Быдэ вуымтэослэн ужъёссыя но соослэсь эрикрадзэс утёнъя Удмурт Элькун Кивалтэт бордысь удысэткуспо ӧри

426007, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 214

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«16» октября 2018 год **№ 2/10**

Место проведения заседания: Дом Правительства Удмуртской Республики, зал заседаний (3 этаж)

Время проведения заседания: 14.00 ч. - 16.00 ч.

Председательствующий:
Муталенко А.А. - заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

Сведения о присутствующих членах комиссии:
Авдеева О.Л., Корякина В.В., Латыпова Э.И., Лубнина О.В., Луцина Т.Ю., Малькова В.В., Мельникова Н.С., Михайлова Н.А., Фардиев И.Р., Чуракова Т.Ю.

Сведения об отсутствующих членах комиссии:
Болотникова С.М., Гавриков Д.А., Гузнищева Л.А., Еременко А.В., Козлов С.Г., Суворова З.В.

Приглашенные:
Машковцева Е.Н. - прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Удмуртской Республики;
Гольцова Н.В. - министр по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики.

1. О мерах по повышению эффективности организации и проведения Республиканской спортивно-патриотической смены «Призывник» для

несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел

Гольцова Н.В., Малькова В.В.

Заслушав информацию министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики Гольцовой Н.В. и заместителя начальника отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике Мальковой В.В., Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики отмечает следующее.

В рамках реализации государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.03.2016 года № 116, в период с 8 по 26 августа 2018 года на базе АУ УР «Молодежный лагерь «Ёлочка» были организованы и проведены две профильные лагерные смены «Призывник» для несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекциях. Общий охват участников двух лагерных смен составил 160 человек.

Концептуально-методологической основой лагерной смены являлась программа Республиканской спортивно-патриотической оздоровительной смены «Призывник» (далее - программа). Целью данной программы было создание условий для эффективной социализации и самореализации в гражданском обществе подростков, находящихся в конфликте с законом. В рамках программы в 2018 году были организованы и проведены мероприятия спортивно-патриотической и ценностно-ориентированной направленности, такие как: строевая, огневая и тактическая подготовка, основы самообороны, веревочный парк, игры «лазертаг» и «страйкбол», проведены тематические встречи подростов с жителями республики, имеющими значительные достижения в области физической культуры и спорта и с сотрудниками силовых структур МВД по Удмуртской Республике, а также организована сдача норм ГТО. Основные усилия организаторов лагерной смены в 2018 году были направлены на формирование у подростков основ и навыков здорового образа жизни через пробуждение интереса к гражданско-патриотической и спортивно-оздоровительной деятельности.

Органом исполнительной власти Удмуртской Республики, ответственным за организацию лагерной смены, является Министерство по физической культуре, спорту и молодёжной политике Удмуртской Республики. Кадровый ресурс лагерной смены обеспечивается силами специалистов учреждений, подведомственных органам по делам молодежи. Для обеспечения режимных моментов привлекаются сотрудники УФСИН России по Удмуртской Республике и МВД по Удмуртской Республике.

Согласно информационной карте программы к участию в лагерной смене допускались подростки, состоящие на различных видах учёта, в

возрасте от 12 до 17 лет, имеющие медицинскую справку о состоянии здоровья соответствующего образца, прививочный сертификат и сертификат, подтверждающий страхование от несчастных случаев. Отсутствие четких критериев, позволяющих определить контингент несовершеннолетних, подлежащих (и как следствие не подлежащих) приему в лагерь, привело к тому, что в 2018 году были допущены факты:

отказа в приеме в лагерь несовершеннолетнего, освободившегося из Ижевской воспитательной колонии и прошедшего, с целью участия в лагерной смене, медицинский осмотр;

«департации» через двое суток после приема в лагерь несовершеннолетнего, освободившегося из Ижевской воспитательной колонии.

Несмотря на то, что данные факты имели единичный характер, каждый из них указывает на наличие проблем, связанных с отбором участников лагерной смены «Призывник» и, как следствие, с результатами профилактической работы с несовершеннолетними, находящимся в конфликте с законом. Так же, в ходе рассмотрения данного вопроса на заседании Межведомственной комиссии, были отмечены следующие системные проблемы, возникающие на этапе подготовки и проведения лагерной смены «Призывник»:

разрозненность мероприятий программы и отсутствие их идеологической составляющей;

отсутствие руководителя (куратора) лагерной смены для решения текущих организационных вопросов;

недостаточный кадровый ресурс и низкий уровень компетенций специалистов, вовлеченных в работу с подростками, состоящими на учетах в органах внутренних дел;

отсутствие системы психолого-педагогического сопровождения участников лагерной смены и дальнейшего наставничества над ними.

Рассмотрев вопрос о мерах по повышению эффективности организации и проведения Республиканской спортивно-патриотической смены «Призывник» для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

1.1. Информацию о мерах по повышению эффективности организации и проведения Республиканской спортивно-патриотической смены «Призывник» для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел, принять к сведению.

1.2. **Министерству по физической культуре, спорту и молодежной**

политике Удмуртской Республики:

1.2.1. изучить практики субъектов Российской Федерации по организации и проведению профильных лагерных смен для несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений, в том числе опыт Пермской региональной общественной организации «ПравДА вместе» по реализации проекта «На пути героя» для подростков, состоящих на учетах в органах внутренних дел;

1.2.2. с учетом выявленных недостатков в организации и проведении республиканской лагерной смены «Призывник» в 2018 году, а также на основе анализа лучших практик проведения профильных лагерных смен в субъектах Российской Федерации, разработать:

а) Положение о республиканской лагерной смене «Призывник», предусматривающее:

- актуальность данной формы работы;
- цели и задачи;
- идеологию (миссию) лагерной смены;
- основные направления деятельности;
- этапы подготовки и проведения;
- целевую аудиторию участников (с указанием «закрытого» перечня несовершеннолетних, подлежащих приему в лагерь);
- кадровое и ресурсное обеспечение лагерной смены;
- критерии оценки эффективности данной формы работы;

б) программу Республиканской лагерной смены «Призывник» (на каждый календарный год и на каждую лагерную смену отдельно);

1.2.3. при подготовке и проведении лагерной смены вовлекать ресурсы социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере гражданско-патриотического воспитания несовершеннолетних;

1.2.4. совместно с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике и Управлением ФСИН России по Удмуртской Республике проработать механизм взаимодействия по отбору участников лагерной смены.

1.3. Вопрос «О мерах по повышению эффективности организации и проведения Республиканской спортивно-патриотической смены «Призывник» для несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в органах внутренних дел» повторно заслушать на заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики во II-ом квартале 2019 года.

2. О роли межведомственного календаря профилактических дат «Профилактический календарь» в организации мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике

Гольцова Н.В.

Заслушав информацию министра по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики Н.В. Гольцовой, Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики отмечает, что с 2017 года одной из форм межведомственной профилактической работы является Календарь профилактических дат (или Профилактический календарь).

Согласно Положению о республиканском межведомственном календаре профилактических дат, утвержденному распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 26.12.2016 года № 1720-р, к ключевым задачам Профилактического календаря относятся:

формирование единого профилактического пространства в Удмуртской Республике;

профилактика асоциальных явлений среди детей и молодежи, воспитание в детях и молодежи нравственного гражданского поведения при помощи пропаганды ценностей здорового образа жизни;

координация взаимодействия организаторов профилактических мероприятий и субъектов профилактической работы с населением Удмуртской Республики;

консолидация и концентрация усилий воспитательных институтов на муниципальном и республиканском уровнях.

Календарь профилактических дат ежегодно утверждается нормативным актом Правительства Удмуртской Республики и содержит перечень календарных дат, направленных на профилактику негативных явлений среди населения, в том числе в детской и подростковой среде.

Общую координацию по организации и проведению профилактических мероприятий осуществляет Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики. Организаторами профилактических мероприятий являются:

органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

добровольцы (волонтеры), общественные объединения;

население Удмуртской Республики.

Во всех органах местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике назначены координаторы по реализации профилактических мероприятий и сформированы межведомственные рабочие группы по реализации профилактических мероприятий.

Мониторинг реализации мероприятий Профилактического календаря осуществляется Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики.

Так, в 2017 году в рамках Календаря профилактических дат были организованы и проведены мероприятия, приуроченные:

Международному дню безопасного интернета (количество участников - 17046 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 16053 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 134 чел.);

Всемирному дню здоровья (количество участников - 37446 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 32829 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 365 чел.);

Международному дню семьи (количество участников - 39039 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 25509 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 118 чел.);

Международному дню детского телефона доверия (количество участников - 82402 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 77847 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 480 чел.);

Международному дню защиты детей (количество участников - 85030 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 76224 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 480 чел.);

Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков (количество участников - 18064 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 14207 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 227 чел.);

Дню правовой помощи детям (количество участников - 20359 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 19189 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 134 чел.);

Всемирному дню борьбы со СПИДом детям (количество участников - 59151 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 41092 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 529 чел.);

Международному дню добровольцев (количество участников - 10307 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 7453 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 108 чел.);

Дню Конституции Российской Федерации (количество участников - 40741 чел, в т.ч. несовершеннолетних - 25308 чел., из них состоящих на учете в органах внутренних дел - 339 чел.).

Профилактический календарь Удмуртской Республики на 2018 год утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2017 года № 1756-р. В течение 1-го полугодия 2018 года в рамках утвержденных календарных дат были проведены мероприятия по следующим тематическим блокам:

профилактика употребления наркотических средств и психоактивных веществ;

профилактика экстремизма;

профилактика дорожного травматизма;

профилактика кибер-преступлений и формирование безопасной интернет-среды;

профилактика жесткого обращения с детьми и пропаганда семейных ценностей.

Общий охват участников мероприятий по пяти тематическим блокам в 1-ом полугодии 2018 года составил более 115 тысяч человек (данные по охвату несовершеннолетних, в том числе состоящих на учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, не представлены).

Рассмотрев вопрос о роли межведомственного календаря профилактических дат «Профилактический календарь» в организации мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике, руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

2.1. Информацию о роли межведомственного календаря профилактических дат «Профилактический календарь» в организации мероприятий, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике, принять к сведению.

2.2. **Председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Удмуртской Республике:**

при осуществлении координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в п. 1 ст. 5 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», обеспечить вовлечение несовершеннолетних в участие в мероприятиях, направленных на профилактику асоциальных и антиобщественных явлений в подростковой среде, организованных в рамках календаря профилактических дат.

2.3. Рекомендовать **Министерству внутренних дел по Удмуртской Республике** обратить внимание руководителей подразделений по делам несовершеннолетних территориальных отделов полиции на необходимость использования ресурса межведомственного календаря профилактических дат в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете в данных подразделениях.

2.4. Рекомендовать **Управлению ФСИН России по Удмуртской Республике** обратить внимание руководителей подразделений ФКУ УИИ УФСИН России по Удмуртской Республике на необходимость использования ресурса межведомственного календаря профилактических дат в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в данных подразделениях.

2.5. **Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики,** совместно с **органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Удмуртской Республики** при реализации мероприятий Календаря профилактических дат обеспечить максимальное участие в данных мероприятиях несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах внутренних дел и уголовно-исполнительных инспекциях.

2.6. Признать утратившими силу пункты 2.2.3. и 2.2.4. постановления Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики № 9 от 16 февраля 2017 года.

Председатель
Межведомственной комиссии А.А. Муталенко

Ответственный секретарь
Межведомственной комиссии Э.И. Латыпова

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются обязательными для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.