Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики

Быдэ вуымтэослэн ужъёссыя но соослэсь эрикрадзэс утёнъя Удмурт Элькун Кивалтэт бордысь удысэткуспо ӧри

426007, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 214

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «12» августа 2020 года **№ 2/20**

О совершенствовании законодательного обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних в Удмуртской Республике и мерах по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Место проведения заседания: конференц - зал Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (в режиме ВКС на площадке Vinteo)

Время проведения заседания: с 10.00 ч. до 11.30 ч.

Председательствующий:
Муталенко А.А. - заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

Сведения о членах комиссии, принимающих участие в заседании:
Авдеева О.Л. (форма участия: дистанционная), Болотникова С.М. (форма участия: дистанционная), Гаврилов М.А. (форма участия: дистанционная), Жикина Л.А. (форма участия: дистанционная), Латыпова Э.И. (форма участия: очная), Лубнина О.В. (форма участия: очная), Михайлова Н.А. (форма участия: дистанционная), Пегова А.Е. (форма участия: дистанционная), Титов В.А. (форма участия: дистанционная), Фардиев И.Р. (форма участия: дистанционная), Чистяков Д.А. (форма участия: дистанционная), Чуракова Т.Ю. (форма участия: очная).

Сведения об отсутствующих:
Козлов С.Г., Клокова А.Л., Малькова В.В, Мельникова Н.С., Плешаков Д.С., Щербак Г.О. (направлена для участия начальник отдела охраны материнства и детства Никитина В.А.).

При участии: начальника отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Удмуртской Республики Комаровой И.С. (форма участия: дистанционная).

Заслушав информацию Первого заместителя Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики Михайловой Н.А., Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики отмечает следующее.

В Удмуртской Республике принят ряд законов, регулирующих вопросы обеспечения охраны здоровья несовершеннолетних и их защиты от негативных воздействий:

Закон Удмуртской Республики от 18 октября 2011 года № 59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике» (далее - Закон Удмуртской Республики № 59-РЗ);

Закон Удмуртской Республики от 4 октября 2011 года № 44-РЗ «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики» (далее - Закон Удмуртской Республики № 44-РЗ);

Закон Удмуртской Республики от 28 сентября 2018 года № 51-РЗ «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее - Закон Удмуртской Республики № 51-РЗ);

Закон Удмуртской Республики от 8 апреля 2019 года № 13-РЗ «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее - Закон Удмуртской Республики № 13-РЗ);

Закон Удмуртской Республики от 12 декабря 2019 года № 69-РЗ «Об ограничении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее - Закон Удмуртской Республики № 69-РЗ).

Законом Удмуртской Республики № 59-РЗ установлен запрет на нахождение несовершеннолетних в местах, предназначенных преимущественно для реализации алкогольной продукции, в помещениях, предназначенных для реализации товаров сексуального характера, а также в иных местах, нахождение в которых может причинить вред развитию и здоровью несовершеннолетних. Законом также установлены ограничения на нахождение детей, не достигших 16-тилетнего возраста, в ночное время в общественных местах без сопровождения взрослых (родителей или иных законных представителей). Установлены ограничения на распространение продукции, нерекомендуемой для использования детьми до достижения 18-

тилетнего возраста, и определён перечень данной продукции.

Закон Удмуртской Республики от 14 марта 2019 года № 5-РЗ в Закон Удмуртской Республики № 59-РЗ были внесены изменения, касающиеся включения кальянных и мест, где оказываются услуги по приготовлению и обслуживанию кальянов с их последующим использованием, а также мест в которых допускается использование электронных систем доставки никотина, в перечень мест, где не допускается нахождение несовершеннолетних.

Помимо установленных Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» особых требований к розничной продаже алкогольной продукции, Законом Удмуртской Республики № 44-РЗ установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, находящихся в зданиях, в которых расположены студенческие общежития, а также в День проведения последнего звонка, в Международный день защиты детей, в День знаний и во Всероссийский день трезвости.

В целях охраны здоровья несовершеннолетних Законом Удмуртской Республики № 51-РЗ установлено ограничение на продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина (далее - ЭСДН), жидкостей для ЭСДН и безникотиновых жидкостей для ЭСДН на территории Удмуртской Республики. В соответствии с Законом Удмуртской Республики № 51-РЗ к полномочиям органов государственной власти Удмуртской Республики отнесено осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи ЭСДН и жидкостей для них несовершеннолетним. К полномочиям органов местного самоуправления отнесено привлечение к административной ответственности граждан, должностных и юридических лиц за совершение правонарушения, связанного с розничной продажей несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей для них.

Кроме того, в декабре 2019 года внесены изменения в Закон Удмуртской Республики № 51-РЗ, устанавливающие запрет на розничную торговлю бестабачными никотиновыми смесями с использованием автоматов на территории Удмуртской Республики и ограничение на продажу бестабачных никотиновых смесей несовершеннолетним (Закон УР от 28 декабря 2019 года № 84-РЗ). Законодательное закрепление мер по введению запрета на продажу бестабачных никотиновых смесей несовершеннолетним повлияло на ситуацию. Если в январе - первой декаде февраля 2020 года в детское диспансерное отделение Республиканского наркологического диспансера обратились 8 несовершеннолетних с последствиям употребления бестабачных никотиносодержащих изделий, электронных систем доставки никотина и тонизирующих напитков, то с февраля 2020 года данных обращений в РНД не было.

С июля 2020 года на территории Удмуртской Республики установлен полный запрет на торговлю бестабачными никотиновыми смесями (Закон

Удмуртской Республики от 3 июля 2020 года № 34-РЗ).

Закон Удмуртской Республики № 69-РЗ установлено ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических: несовершеннолетним, в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, посредством торговых автоматов, а также в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

В июля 2020 года был принят закон Удмуртской Республики, запрещающий торговлю алкоголем в заведениях общепита, расположенных в жилых домах и пристроях к ним, кроме кафе и ресторанов с площадью торгового зала более 50 квадратных метров (Закон УР от 6 июля 2020 года № 37-РЗ «О внесении изменений в ст. 1 Закона Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи алкогольной продукции на территории Удмуртской Республики»).

В настоящее врем на рассмотрении в Государственном Совете Удмуртской Республики находится проект Закона Удмуртской Республики «Об отдельных мерах по профилактике токсической зависимости в Удмуртской Республике и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений», предусматривающий ограничение продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Вопросы охраны здоровья несовершеннолетних остаются приоритетом дальнейшей законотворческой деятельности Государственного Совета Удмуртской Республики.

Заслушав информацию министра образования и науки Удмуртской Республики Болотниковой С.М., Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики отмечает следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей.

Постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 28 мая 2018 года № 2/04, в соответствии с решением Временной комиссии Совета Федерации ФС РФ по развитию информационного общества (письмо от 12 апреля 2018 года № 66-02.113/ЛБ) Министерство образования и науки Удмуртской Республики было определено органом исполнительной власти, ответственным за разработку региональной программы обеспечения информационной безопасности детей в Удмуртской Республике (далее - региональная программа). Пунктом 3.2.2. постановления комиссии Министерству образования и науки Удмуртской Республики было дано поручение подготовить проект распоряжения Правительства Удмуртской

Республики о создании рабочей группы по разработке региональной программы и не позднее 10 августа 2018 года представить региональную программу на утверждение Правительства Удмуртской Республики.

Во исполнение данного решения комиссии Министерством образования и науки Удмуртской Республики была сформирована межведомственная рабочая группа по разработке региональной программы, состав которой был утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 5 сентября 2018 года № 1055-р. Этим же распоряжением Правительства Удмуртской Республики было утверждено Положение о межведомственной рабочей группе по разработке региональной программы.

Межведомственной рабочей группой был подготовлен проект региональной программы, основанный на Концепции информационной безопасности детей в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденной приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 27 февраля 2018 года № 88. Вместе с тем, до настоящего времени региональная программа не принята. Вопрос исполнения Министерством образования и науки Удмуртской Республики пункта 3.2. постановления комиссии от 28 мая 2018 года № 2/04 неоднократно рассматривался на заседаниях комиссии (17 сентября 2018 года, 26 февраля 2019 года, 4 июня 2019 года), министерству давались поручения принять незамедлительные меры по доработке и завершению процедуры утверждения региональной программы. 1 июня 2020 года в адрес министра образования и науки Удмуртской Республики было направлено письмо председателя комиссии с просьбой незамедлительно представить информацию об исполнении пункта 3.2. постановления комиссии от 28 мая 2018 года № 2/04 (исх. № 6-360/0902 от 01.06.2020), в ответ на которое министерством образования и науки Удмуртской Республики было предложено утвердить проект региональной программы на ближайшем заседании Межведомственной комиссии.

Учитывая, что в соответствии частью 2 статьи 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а в соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, к полномочиям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации относится участие в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений, предложение Министерства образования и науки Удмуртской Республики об утверждении региональной программы обеспечения информационной безопасности детей в Удмуртской Республике постановлением Межведомственной комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики не является обоснованным.

В соответствии с пунктом 3.2. протокола заседания рабочей группы «Безопасное информационное пространство для детей» при Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по проведению в Российской Федерации Десятилетия детства от 22 июня 2020 года (письмо Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 25.06.2020 № ЛБ-С-085-17040) исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить согласование с Минкомсвязью России до утверждения проекта региональной программы обеспечения информационной безопасности детей или иные документы стратегического планирования в области информационной безопасности детей на 2021-2027 годы.

Заслушав информацию Первого заместителя Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики Михайловой Н.А., министра образования и науки Удмуртской Республики Болотниковой С.М., руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

1. Принять к сведению информацию Первого заместителя Председателя Государственного Совета Удмуртской Республики Михайловой Н.А. и министра образования и науки Удмуртской Республики Болотниковой С.М.

2. Признать работу Министерства образования и науки Удмуртской Республики по исполнению решений Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики (пункт 2.3.1. постановления от 26.02.2019 года № 2/01, пункт 3.7. постановления от 04.06.2019 года № 2/03), связанных с завершением процедуры утверждения региональной программы обеспечения информационной безопасности детей в Удмуртской Республике, не удовлетворительной.

3. **Министерству образования и науки Удмуртской Республики** с учетом приоритетов государственной политики в сфере информационной безопасности детей, подготовить и внести в сентябре 2020 года на заседание Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики предложение об определении органа исполнительной власти Удмуртской Республики, ответственного за разработку региональной программы обеспечения информационной безопасности детей в Удмуртской Республике на 2021-2027 годы, согласованное, при необходимости, с заинтересованными

министерствами и ведомствами Удмуртской Республики.

4. **Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики** при формировании плана работы министерства и Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики на 2021 год предусмотреть внесение предложения в Государственный Совет Удмуртской Республики по внесению в Государственную Думу Российской Федерации законодательной инициативы о введении административной или уголовной ответственности в отношении лиц, достигших восемнадцатилетнего возраста, за совершение действий по приобретению и передаче несовершеннолетним по их просьбе алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Председатель
Межведомственной комиссии А.А. Муталенко

Ответственный секретарь
Межведомственной комиссии Э.И. Латыпова