



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
И ТРУДА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ДОКЛАД

**«Состояние условий и охраны труда
в Удмуртской Республике в 2018 году
и меры по их улучшению»**

Ижевск

2019

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, одним из основных направлений решения задачи по сокращению уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста является сокращение уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Именно трудовые ресурсы определяют основу любой модели экономики. В связи с этим в центре внимания социально-трудовой сферы должны всегда оставаться безопасный труд и социальная защита граждан.

Доклад «Состояние условий и охраны труда в Удмуртской Республике в 2018 году и меры по их улучшению» подготовлен отделом охраны труда и государственной экспертизы условий труда управления по труду Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики на основе анализа состояния условий и охраны труда в Удмуртской Республике.

В докладе представлены сведения о состоянии охраны труда, условий труда на производстве, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Представлена информация о функционировании государственной системы управления охраной труда в Удмуртской Республике и другие сведения.

При подготовке доклада использована информация Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Минсоцполитики УР), Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике, Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике, Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике, Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

По материалам, представленным в докладе, проводится разработка мер по совершенствованию реализации государственной политики в области охраны труда на территории Удмуртской Республики, по повышению эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов контроля (надзора) и органов местного самоуправления по улучшению состояния условий и охраны труда в Удмуртской Республике.

Доклад одобрен Комиссией Правительства Удмуртской Республики по охране труда (протокол № 85 от 1 июля 2019 года).

1. Состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда

1.1. Производственный травматизм

По данным Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике (далее – ГУ – РО ФСС по УР) в 2018 году в организациях всех отраслей экономики республики от травм на производстве пострадало 543 человека. Уровень производственного травматизма составил 1,05 на 1000 работающих. Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более составило 34 038 человеко-дней.

Данные свидетельствуют о снижении производственного травматизма в Удмуртской Республике (Рисунок 1, Таблица 1). В 2018 году абсолютный показатель численности пострадавших на производстве уменьшился с 558 до 543 человек, т.е. на 2,7 %. Численность пострадавших на производстве в расчёте на 1000 работающих увеличилась и составила 1,05 человека.



Рисунок 1 – Динамика численности пострадавших на производстве и коэффициента частоты по Удмуртской Республике

Таблица 1 – Основные показатели производственного травматизма по Удмуртской Республике

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Данные ГУ – РО ФСС РФ по Удмуртской Республике							
Среднесписочная численность застрахованных, чел.	615092	609446	603800	597138	553438	539374	516239
Численность пострадавших застрахованных с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, чел.	974	848	835	685	655	558	543
Численность пострадавших застрахованных с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 застрахованных, чел.	1,58	1,39	1,38	1,15	1,18	1,03	1,05
Число дней нетрудоспособности на 1 пострадавшего, дней	53,7	57,2	55,9	56,6	57,4	61,8	62,7
Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, дней	52336	48515	46679	38831	37655	34504	34038
Данные Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике							
Численность пострадавших со смертельным исходом, чел.	24	30	27	21	22	22	14
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, чел.	0,039	0,049	0,045	0,035	0,040	0,039	0,027
Численность пострадавших с тяжёлым исходом, чел.	99	89	80	76	69	68	68
Данные Удмуртстата							
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, чел.	725	625	709	488	477	383	360
Численность пострадавших со смертельным исходом, чел.	10	20	18	14	10	11	7
Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих, чел.	2,5	2,2	2,6	1,8	1,8	1,5	1,5

Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, чел.	0,034	0,07	0,066	0,051	0,037	0,044	0,029
Число дней нетрудоспособности на 1 пострадавшего, дней	40,7	46,5	36,8	44,1	46,3	46,3	43,8
Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, дней	29482	29090	26076	21537	22091	17751	15784
Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб.	7307	8339,3	9454,5	10128,5	10250,1	11743,2	12610,2

По данным Удмуртстата о производственном травматизме за 2018 год среди регионов Приволжского федерального округа Удмуртская Республика находится:

- по численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих – на 6 месте, с коэффициентом частоты 1,5 (Рисунок 2);

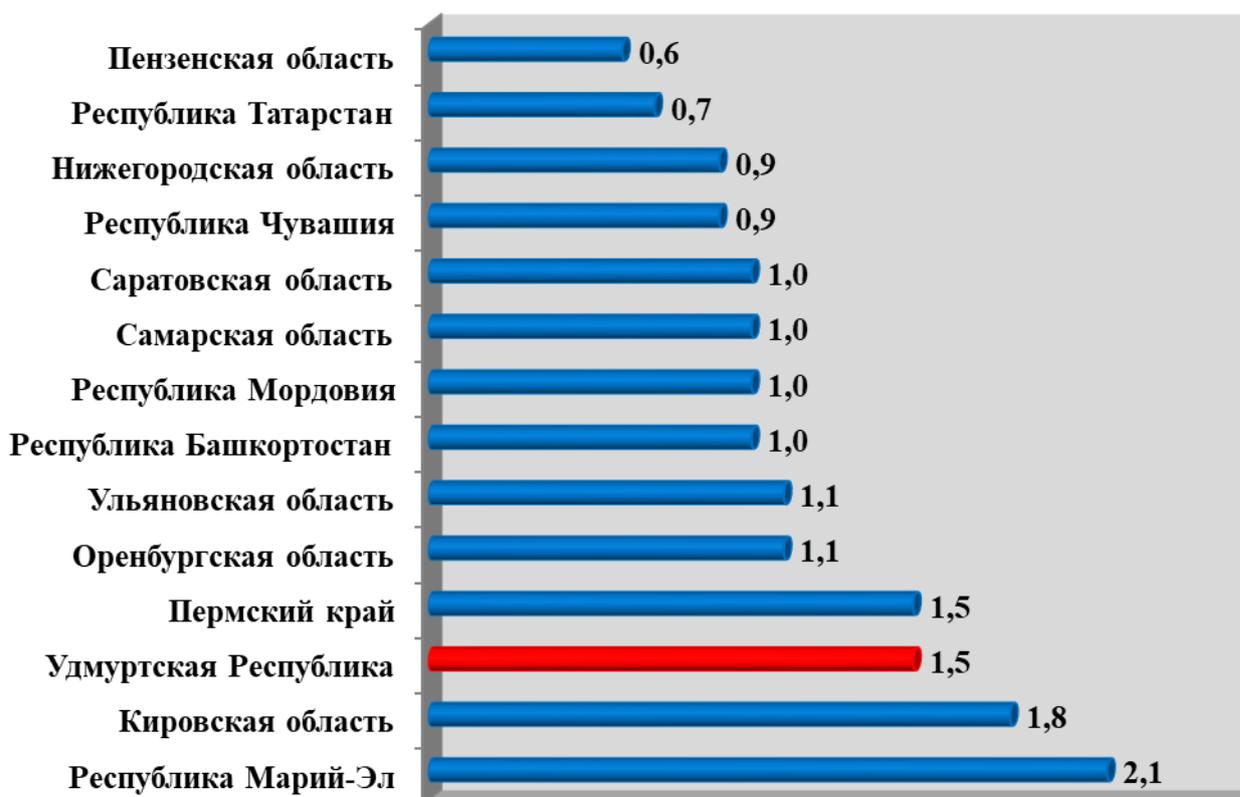


Рисунок 2 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих по регионам Приволжского федерального округа

- по численности пострадавших со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих – на 2 месте, с коэффициентом частоты 0,029 (Рисунок 3);



Рисунок 3 – Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих по регионам Приволжского федерального округа

- по числу дней нетрудоспособности пострадавших в расчете на 1 пострадавшего – на 5 месте, с коэффициентом тяжести 43,8 (Рисунок 4);



Рисунок 4 – Число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на 1 пострадавшего по регионам Приволжского федерального округа

- по израсходованным средствам на мероприятия по охране труда в расчёте на 1 работающего – на 8 месте, с суммой 12 610,2 рублей (Рисунок 5);



Рисунок 5 – Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего по регионам Приволжского федерального округа, рублей

По итогам четырёх рейтинговых таблиц относительных показателей Удмуртская Республика занимает 5 место среди регионов Приволжского федерального округа.

По данным Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике численность погибших при несчастных случаях на производстве составила 14 человек, что на 8 погибших меньше предыдущего периода.

Численность погибших при несчастных случаях на производстве зафиксирована в следующих видах экономической деятельности (Рисунок 6):

- сельское, лесное хозяйство – 4 чел. (28,6 % от общего числа погибших на производстве);
- строительство – 4 чел. (28,6 %);
- обрабатывающие производства – 3 чел. (21,5 %);
- транспортировка и хранение – 1 чел. (7,1 %);
- водоснабжение – 1 чел. (7,1 %);
- деятельность административная – 1 чел. (7,1 %).

Рост численности погибших при несчастных случаях на производстве в 2018 году произошел в следующих видах экономической деятельности: на 2 погибших – сельское хозяйство, строительство, обрабатывающие производства.

В целом по Удмуртской Республике смертельную травму в состоянии алкогольного опьянения получил 1 работник.

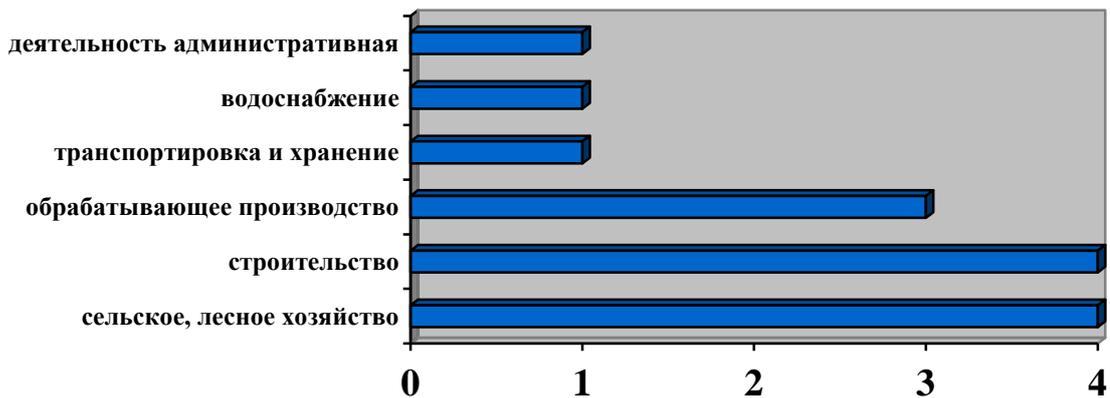


Рисунок 6 – Численность погибших при несчастных случаях на производстве в 2018 году в Удмуртской Республике по видам экономической деятельности, человек

Согласно проведенному анализу производственного травматизма причинами производственного травматизма, которые привели к смертельному исходу, явились (Рисунок 7):

- неудовлетворительная организация производства работ (28,7 %);
- нарушение правил дорожного движения (14,3 %);
- нарушение трудовой и производственной дисциплины (14,3 %);
- нарушение требований безопасности (7,1%);
- недостатки в обучении безопасным приемам труда (7,1 %);
- недостатки в организации рабочих мест (7,1 %);
- эксплуатация неисправного оборудования (7,1 %);
- прочие (14,3 %).

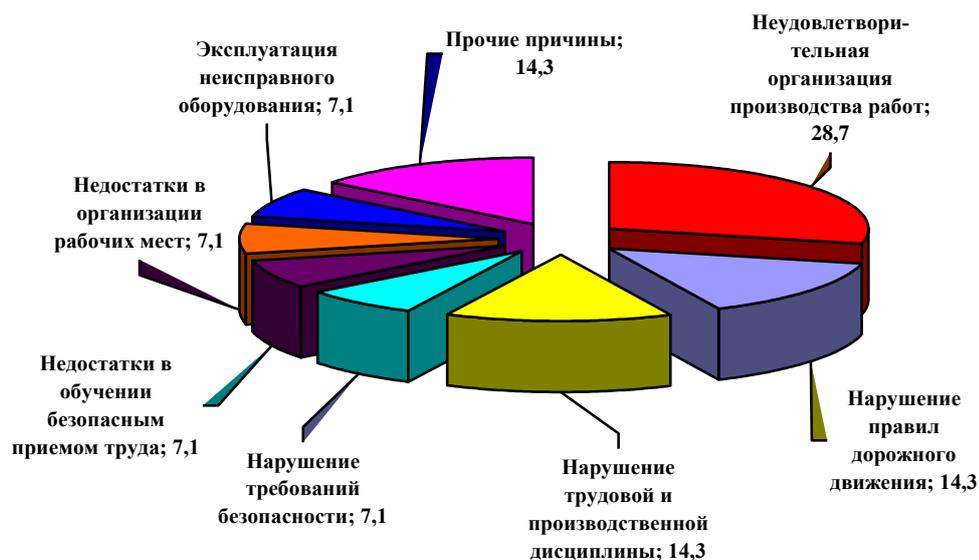


Рисунок 7 – Причины несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в Удмуртской Республике в 2018 году

- Основные виды происшествий, которые привели к смертельному исходу:
- дорожно-транспортные происшествия (35,8%);
 - падение пострадавшего с высоты (21,4 %);
 - падение, обрушение предметов, материалов, земли и т.д. (21,4 %);
 - воздействие движущихся, разлетающихся предметов и деталей (14,3 %);
 - убийство (7,1 %).

Согласно анализу всех несчастных случаев в Удмуртской Республике среди видов экономической деятельности (Таблица 2) наибольшая численность пострадавших относительно общей численности пострадавших на производстве в 2018 году отмечена в сфере обрабатывающих производств (32,6 %), из них производство готовых металлических изделий (28,8 %), производство пищевых продуктов (12,4 %), производство металлургическое (10,2 %).

Из общего количества пострадавших 14,5 % зарегистрировано в сфере сельского хозяйства, 11 % - в сфере транспортировки и хранения, более 6 % - в сферах образования (6,4 %), строительства (6,4 %), здравоохранения и социальных услуг (6,1 %).

Таблица 2 – Численность пострадавших на производстве по видам экономической деятельности в Удмуртской Республике, человек (по данным ГУ – РО ФСС по УР)

Вид экономической деятельности	2017	2018
Сельское хозяйство	96	79
Лесное хозяйство	7	16
Добыча полезных ископаемых	14	7
Обрабатывающие производства	172	177
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	9	7
Водоснабжение	6	4
Строительство	37	34
Оптовая и розничная торговля	24	25
Гостиницы и рестораны	1	1
Транспорт	47	59
Информация и связь	-	-
Финансовая и страховая деятельность	-	3
Операции с недвижимым имуществом	6	9
Деятельность профессиональная, научная и техническая	10	12
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	17	14
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	16	6
Образование	37	35
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	50	33
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	8	22
Предоставление прочих видов услуг	1	-
Всего	558	543

Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих в 2018 году, превышающая республиканский показатель (1,05) в 1,9 – 2,9 раза, отмечена в Вавожском (3,09), Кезском (2,80), Увинском (2,07), Сюмсинском (2,01), Бalezинском (1,97) районах. Данные о численности пострадавших работников с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих в городах и районах Удмуртской Республики приведены в Рисунок 8.

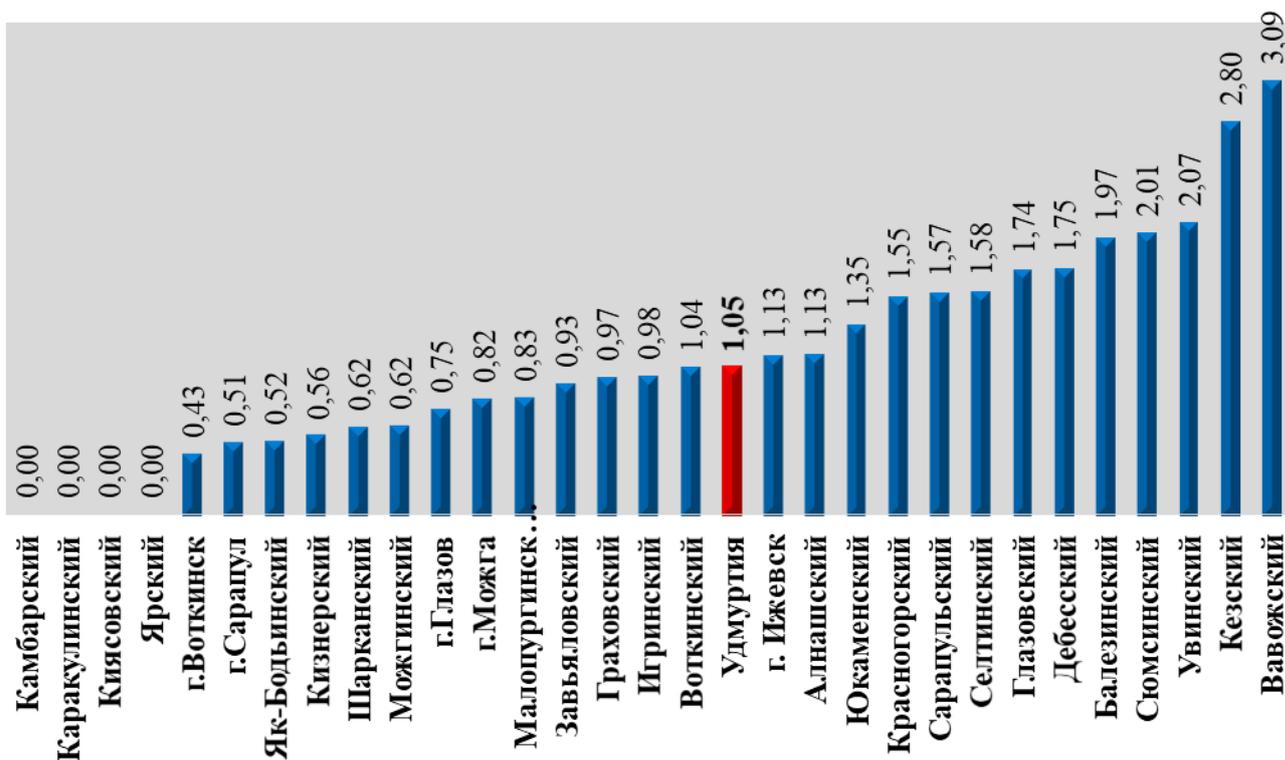


Рисунок 8 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 застрахованных в 2018 году по городам и районам Удмуртской Республики (по данным ГУ – РО ФСС по УР)

По сравнению с предыдущим годом на 10,9 % увеличилась абсолютная численность женщин, пострадавших на производстве.

Самая высокая численность женщин, пострадавших при несчастных случаях на производстве, зарегистрирована в следующих видах экономической деятельности:

- обрабатывающее производство – 60 чел.;
- сельское хозяйство – 36 чел.;
- транспортировка и хранение – 30 чел.;
- здравоохранение – 26 чел.;
- образование – 26 чел.

В республике увеличился показатель числа дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1 пострадавшего на 1,5 % и составил 62,7 дней.

Потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве снизились на 1,4 % и составили 34 038 дня, что соответствует ежедневному невыходу на работу 138 работников.

Увеличение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих по сравнению с 2017 годом произошло в 13 муниципальных образованиях (Таблица 3).

Наибольшее увеличение численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих произошло в районах: Сарапульский (в 3,9 раза), Кизнерский (в 3,3 раза), Красногорский (в 3,2 раза), Воткинский (3,1 раза), Селгинский (в 2,1 раза).

Таблица 3 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих по муниципальным образованиям (по данным ГУ – РО ФСС по УР)

Район, город	Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих, человек		Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1000 работающих, человек	
	2017	2018	2017	2018
Удмуртская Республика	1,03	1,05	0,041	0,027
Алнашский	0,92	1,13	-	-
Балезинский	3,16	1,97	-	-
Вавожский	2,55	3,09	-	-
Воткинский	0,34	1,04	-	-
Глазовский	2,34	1,74	-	-
Граховский	3,18	0,97	-	-
Дебесский	2,47	1,75	0,822	-
Завьяловский	0,55	0,93	-	0,058
Игринский	1,94	0,98	0,242	-
Камбарский	0,48	0	-	-
Каракулинский	1,59	0	0,397	-
Кезский	1,82	2,8	-	-
Кизнерский	0,17	0,56	-	-
Киясовский	0	0	-	-
Красногорский	0,49	1,55	-	-
Малопургинский	0,95	0,83	-	-
Можгинский	0,45	0,62	-	-
Сарапульский	0,40	1,57	-	0,525
Селгинский	0,76	1,58	-	-
Сюмсинский	1,57	2,01	-	-
Увинский	2,49	2,07	-	-
Шарканский	0,62	0,62	-	0,207
Юкаменский	1,71	1,35	-	-
Якшур-Бодьинский	0,49	0,52	-	-
Ярский	1,51	0	-	-
Ижевск	1,03	1,13	0,033	0,024
Воткинск	0,48	0,43	-	0,033
Глазов	0,63	0,75	0,066	-
Можга	1,12	0,82	0,074	0,074
Сарапул	0,58	0,51	-	-

В Удмуртской Республике за 2018 год по данным Удмуртстата показатель средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в расчёте на одного работающего, увеличился на 6,7 % и составил 12 610,2 рублей (Рисунок 8).

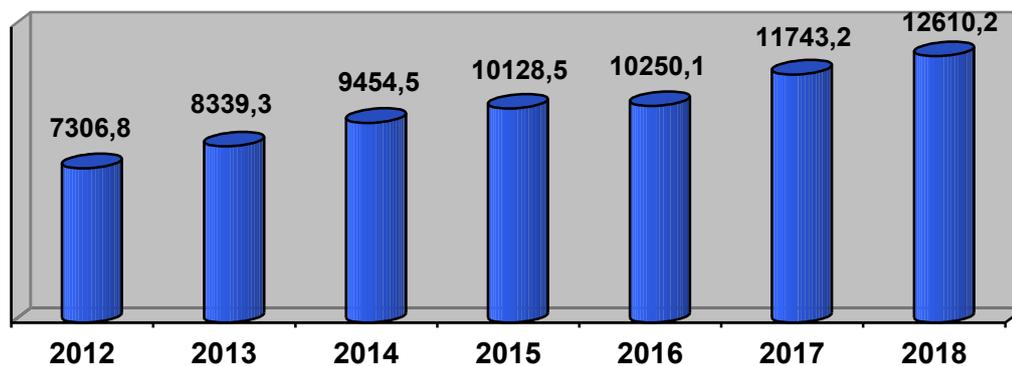


Рисунок 8 – Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в Удмуртской Республике (в расчёте на одного работающего), рублей

Превышение республиканского показателя средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в расчёте на 1 работающего (12610,2), зафиксировано в следующих муниципальных образованиях:

- «Город Глазов» – в 2,9 раза (36013,7 руб.),
- «Каракулинский район» – в 2,1 раза (26806,9 руб.),
- «Воткинский район» – в 1,9 раза (24383,2 руб.),
- «Город Можга» – в 1,3 раза (16555,5 руб.),
- «Камбарский район» – в 1,1 раза (14417,4 руб.),
- «Игринский район» – в 1,1 раза (13861,5 руб.),
- «Можгинский район» - в 1,03 раза (12970,4 руб.),
- «Якшур-Бодьинский район» - в 1,01 раза (12930,8 руб.).

Наименьший показатель средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в расчёте на 1 работающего (менее 5 тысяч рублей), зафиксирован в муниципальных образованиях «Глазовский район» (3416,1 руб.) и «Граховский район» (4719,2 руб.). Данный показатель ниже республиканского в 4 раза.

1.2. Профессиональная заболеваемость

В 2018 году в Удмуртской Республике по данным Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (далее – Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике) было зарегистрировано 8 случаев хронических профессиональных заболеваний, что на 2 случая больше, чем в 2017 году (Рисунок 10). Показатель профессиональной заболеваемости составил 0,13 в расчёте на 10 тыс. работающих (в 2017 году – 0,12), что ниже показателя по Российской Федерации более чем в 10 раз (Таблица 4). Острых профессиональных заболеваний и отравлений не зарегистрировано.

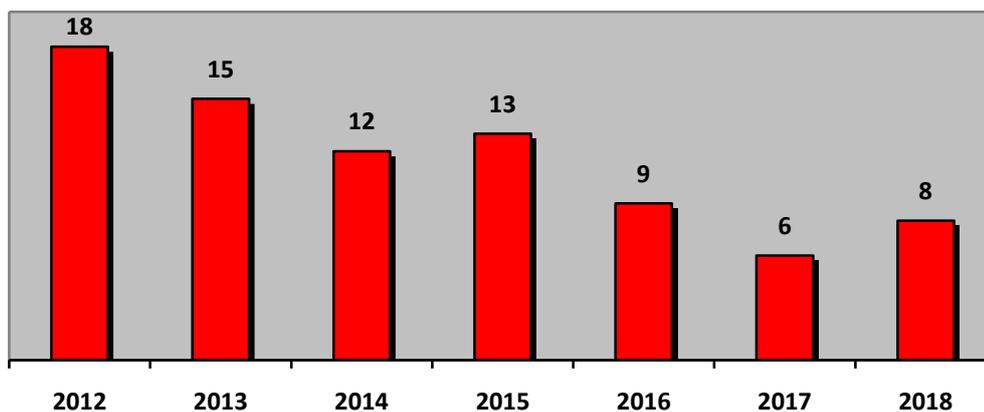


Рисунок 10 – Динамика профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике, случаев

Таблица 4 – Показатели профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество профессиональных заболеваний, всего	18	15	12	13	9	6	8
на 10 000 работающих	0,33	0,23	0,18	0,19	0,13	0,12	0,13

В Удмуртской Республике в 2018 году из всех выявленных профессиональных заболеваний на долю женщин приходится 25 % случаев, что на 24,9 % меньше по сравнению с 2017 годом (Таблица 5).

Таблица 5 – Удельный вес профессиональных заболеваний женщин от общего количества зарегистрированных профзаболеваний, %

Годы	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Удельный вес профессиональных заболеваний женщин, %	44,4	6,7	16,7	15,4	11,1	33,3	25

Значения показателей профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике в сравнении с профессиональной заболеваемостью в Российской Федерации приведены на Рисунке 11

Свыше 80 % заболеваний выявлено при обращении в медицинские учреждения непосредственно работниками, при проведении периодических медицинских осмотров – 18%, что подтверждает низкую эффективность медицинских осмотров в распознавании профессиональной патологии.

В структуре профессиональных патологий в зависимости от воздействия вредного производственного фактора на первом месте заболевания, связанные с воздействием на организм работников физических факторов производственных процессов (нейросенсорная тугоухость, вибрационная болезнь) – 58 %, на втором месте профессиональные заболевания от воздействия промышленных аэрозолей (силикоз, пневмокониоз, токсический пылевой бронхит) и заболевания, вызванные воздействием биологического фактора (туберкулез органов дыхания, вирусные гепатиты В и С, клещевой энцефалит и ГЛПС) – по 15 %, на третьем месте профессиональная патология вследствие воздействия

физических перегрузок и перенапряжения отдельных органов и систем (полинейропатия, радикулопатия, эпикондилит, ларингит, невроты) – 12 %.



Рисунок 11 – Показатели профессиональной заболеваемости по Российской Федерации и Удмуртской Республике (на 10 тыс. работников)

Наибольший удельный вес впервые зарегистрированных профессиональных заболеваний в период с 2014 по 2018 годы отмечается в следующих видах экономической деятельности:

- сельского и лесного хозяйства – 31 %;
- транспорт – 27 %;
- обрабатывающее производство – 23 %;
- здравоохранение и предоставление социальных услуг – 13 %;
- строительство – 6 %.

Среди муниципальных образований наибольшее количество профзаболеваний было зарегистрировано в организациях Завьяловского района – 3 случая, г. Ижевска – 2 случая, по 1 случаю в организациях г. Воткинска, г. Глазова, и Кезского района (Таблица 6).

Таблица 6 – Количество профессиональных заболеваний по муниципальным образованиям

№ п/п	Муниципальное образование	Количество выявленных профзаболеваний			
		всего		в том числе у женщин	
		2017	2018	2017	2018
1	г. Ижевск	1	2	1	2
2	г. Воткинск	-	1	-	-
3	г. Глазов	-	1	-	-
4	Балезинский район	1	-	-	-
5	Дебесский район	2	-	-	-
6	Завьяловский район	1	3	-	-
7	Можгинский район	1	-	1	-
8	Кезский район	-	1	-	-
	Итого:	6	8	2	2

В настоящее время регистрируемые уровни профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике и по России в целом по-прежнему во много раз ниже, чем в развитых странах, не отражают истинной картины состояния условий труда работников организаций.

Очевидным является то, что основная часть профессиональных заболеваний попадает в структуру общей заболеваемости, поэтому работники с нарушениями здоровья, возникшими в процессе труда, не получают надлежащего медицинского обслуживания и соответствующих социальных компенсаций за утрату здоровья.

1.3. Медицинские осмотры работающих

Предварительные и периодические медицинские осмотры работников являются важнейшим профилактическим мероприятием, позволяющим в динамике оценивать состояние здоровья и своевременно выявлять начальные формы профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов рабочей среды, трудового процесса на состояние здоровья работников, предпринимать меры по лечению и реабилитации работников.

В 2018 году периодическим медицинским осмотрам подлежало 113 349 человек, из них 59 689 – женщин. Фактический охват медицинскими осмотрами составил 97,61 % (Рисунок 12, Таблица 7).

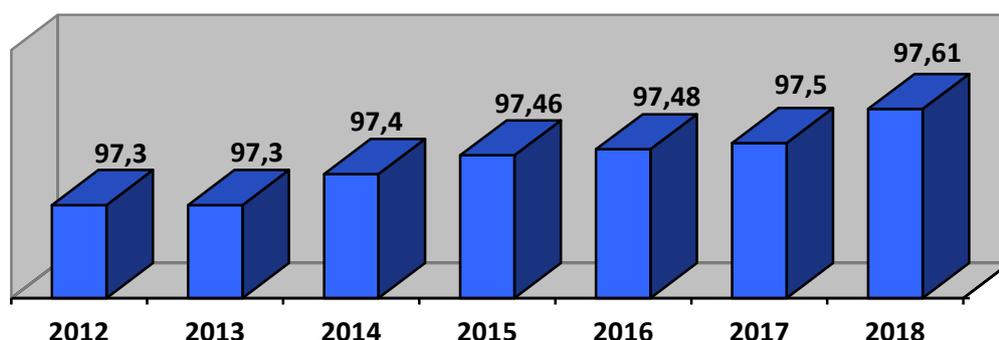


Рисунок 12 – Охват медицинскими осмотрами в Удмуртской Республике, %

Таблица 7 – Охват работников, подлежащих периодическим медицинским осмотрам

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Подлежало, человек	110 190	134 706	140 548	131 468	128 988	115 654	113 349
Охват медосмотрами, %	97,3	97,3	97,4	97,46	97,48	97,50	97,61

Работа в условиях воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса без обязательного наблюдения за состоянием здоровья работников может послужить одной из причин роста заболеваемости с временной утратой трудоспособности, развития острых и

хронических профессиональных заболеваний и ранней инвалидизации лиц трудоспособного возраста.

В сельских районах Удмуртской Республики общий охват медицинскими осмотрами, в том числе женщин, составил 95,9 %, в городах Удмуртской Республики – 98,5 %.

Наиболее низкий процент охвата медицинскими осмотрами работников отмечается в Киясовском (86 %), Алнашском (90 %), Увинском (91 %), Селтинском (94 %) районах, в том числе медицинских работников в Увинском районе (81 %) и г. Глазове (87 %); животноводов в Селтинском (87 %), Базезинском и Киясовском районах (95 %); механизаторов – в Сарапульском (76 %) и Киясовском (93 %) районах.

Несмотря на увеличение за последние 5 лет охвата медицинскими осмотрами работающих во вредных и (или) опасных условиях труда, качество проведения медицинских осмотров остается низким. По-прежнему не во всех лечебных учреждениях осмотры проводятся с привлечением необходимых специалистов, имеющих подготовку по вопросам профессиональной патологии, и регламентированных лабораторных и функциональных исследований.

Вышеназванные проблемы делают профилактические медицинские осмотры зачастую формальным мероприятием.

Как и в прошлые годы, отмечается отсутствие экономической заинтересованности и ответственности работодателей за здоровье работников и их допуск к профессиональной деятельности без учета, а иногда и вопреки медицинским заключениям, отсутствие единой и четкой системы медико-социальной и медико-профессиональной реабилитации.

1.4. Специальная оценка условий труда

Специальная оценка условий труда на сегодняшний день является единственным инструментом для достоверного определения условий труда на рабочих местах, направленным на приведение условий труда на рабочих местах к нормативным требованиям. Проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) на рабочих местах в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации является обязанностью работодателя.

Проведение СОУТ регулируется федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон о специальной оценке) и от 28 декабря 2013 года № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда».

На основании положений статьи 216 Трудового кодекса Российской Федерации Минсоцполитики УР в рамках государственного управления охраной труда на территории Удмуртской Республики осуществляет сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда и формирует банк данных существующих условий труда в Удмуртской Республике (далее – мониторинг).

В Удмуртской Республике в 2018 году по данным ГУ – РО ФСС по УР общее количество рабочих мест составляло 410 683.

По данным Федеральной государственной информационной системы учёта результатов проведения специальной оценки условий труда (далее – ФГИС

СОУТ) по состоянию на 31.12.2018 (за период с 2014 – 2018) в Удмуртской Республике (Рисунок 13, Таблица 8):

- общее количество организаций, в которых проведена специальная оценка условий труда, составило 7 746 организаций (на 31.12.2017 – 4723);
- общее количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, составило 250 858 (на 31.12.2017 – 158727);
- общее количество работников, на рабочих местах которых проведена специальная оценка условий труда, составило 365534 работника (на 31.12.2017 – 237042).

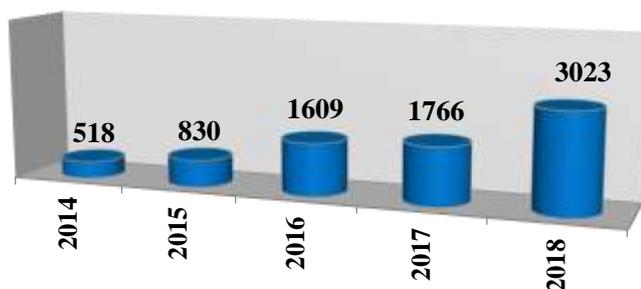


Рисунок 13 – Количество организаций Удмуртской Республики, в которых проведена специальная оценка условий труда за 2014-2018 годы

Закон о специальной оценке установил срок завершения работ по проведению специальной оценки условий труда не позднее 31 декабря 2018 года.

Мониторинг условий труда показал неоднородность сложившейся ситуации. В ряде организаций Удмуртской Республики объем проведенной оценки условий труда достигал 80 – 100 %, но есть организации, где данные работы не выполнены или выполнены в неполном объеме.

Таблица 8 – Основные показатели мониторинга условий труда в Удмуртской Республике (в 2014 - 2018 гг.)

Показатели мониторинга условий труда	2014* год	2015* год	2016** год	2017** год	2018** год
Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, ед.	17666	31459	58 555	51 047	92 131
Количество рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда, ед.	13097	23895	38 190	39 130	72 075
Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, ед.	4569	7564	20 356	11 917	20 056
Количество работников, на рабочих местах которых проведена специальная оценка условий труда, чел.	25442	45455	95 002	71 143	128 492
Количество работников, занятых на рабочих местах с оптимальными и допустимыми условиями труда, чел.	17509	30344	49 547	50 617	90 537

Количество работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, чел.	7933	15111	45 455	20 526	37 955
--	------	-------	--------	--------	--------

*Данные по результатам мониторинга результатов проведения специальной оценки условий труда, проводимого Министерством труда и миграционной политики Удмуртской Республики;

**Данные ФГИС

Количество работников, занятых на рабочих местах с оптимальными и допустимыми условиями труда в сравнении с 2017 годом увеличилось и составило 90,5 тыс. работников или 70,4 % от общего количества работников, занятых на оцененных рабочих местах (в 2017 году 50,6 тыс. человек или 71,1%). Количество работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными производственными факторами – 37,9 тыс. или 29,5 % (в 2017 году 20,5 тыс. человек или 28,8%) (Рисунок 14).

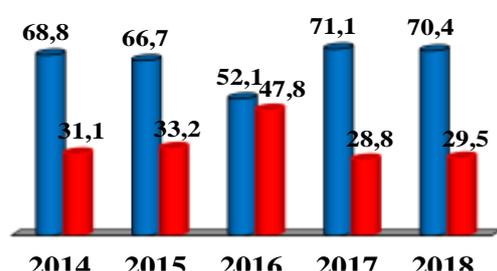


Рисунок 14 – Доля рабочих мест с оптимальными, допустимыми, вредными и (или) опасными условиями труда в организациях Удмуртской Республики, в %

По результатам СОУТ работникам устанавливаются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (Рисунок 15).

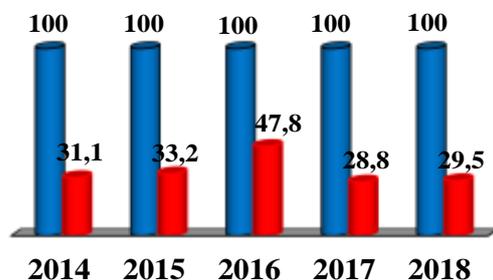


Рисунок 15 – Доля работников, получающих компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда от общего числа работников, на рабочих местах, которых проведена СОУТ, %

В 2018 году увеличилась занятость работников во вредных условиях труда, соответственно увеличилась доля работников, имеющих право на получение гарантий и компенсаций.

Несмотря на это, по данным Удмуртстата, отмечается снижение доли работников, получающих следующие виды гарантий и компенсаций: сокращенную продолжительность рабочего времени (снижение составило 0,1%), выдачу молока или других равноценных пищевых продуктов (снижение составило 1,5%), имеющих право на досрочное назначение страховой пенсии по старости: по Списку №1 (снижение составило 0,2%), по Списку №2 (снижение составило 0,6%) (Таблица 9).

Таблица 9 – Доля работников, получающих различные виды компенсаций (по данным Удмуртстата), %

Наименование гарантий и компенсаций	2014	2015	2016	2017	2018
дополнительный отпуск	29,4	23	21,9	20,6	20,7
повышенная оплата труда	32,4	30,1	32,2	32	35
выдача молока или других равноценных пищевых продуктов	17,9	15,1	11,5	11,4	9,9
досрочное назначение пенсии	16,2	13,5	13,6	13,9	13,4
сокращённый рабочий день	2,8	2,7	3,3	2,9	2,8
лечебно-профилактическое питание	1,4	1,1	0,4	0,3	0,3

Доля женщин, получающих компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях, снизилась на 6,1% (с 35,4% до 29,3%) (Рисунок 16).

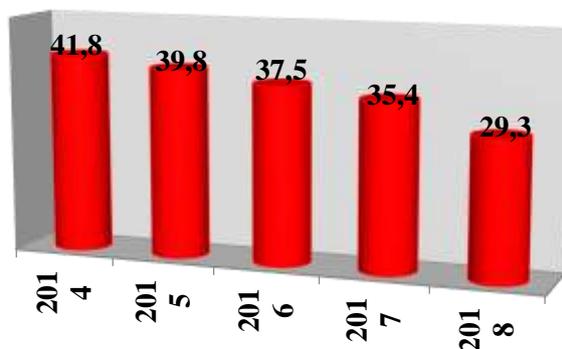


Рисунок 16 – Доля женщин, получающих компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, (по данным Удмуртстата) %

Минсоцполитики УР активно взаимодействовало с организациями, проводящими оценку условий труда, включёнными в реестр аккредитованных организаций и экспертами, аккредитованными соответствующим образом на проведение оценки условий труда.

К концу 2018 года специальную оценку условий труда в Удмуртской Республике имели право проводить 8 организаций, включённых в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда.

1.5. Условия труда работающих

В Удмуртской Республике в 2018 году по выборочным данным Удмуртстата удельный вес работников, осуществляющих деятельность в организациях сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, строительства, обработки древесины и производства изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения, обрабатывающих производств, металлургического производства, производства готовых металлических изделий, машин и оборудования, компьютеров, электронных и оптических изделий, электрического оборудования, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов, мебели, пищевых продуктов, напитков, бумаги и бумажных изделий, резиновых и пластмассовых изделий, добыче полезных ископаемых, полиграфической деятельности и копирования носителей информации, по ремонту и монтажу машин и оборудования, обеспечению электрической энергией, газом и паром; кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, транспортировки и хранения; деятельности в области информации и связи, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, увеличился относительно уровня предыдущего года и составил 40,2% (в 2017 году – 38%).

В 2018 году, по выборочным данным Удмуртстата, в наблюдаемых видах экономической деятельности доля работников, занятых на работах с оптимальными и допустимыми условиями труда, в сравнении с уровнем 2017 года снизилась и составила 59,8 % от общего числа оцененных рабочих мест (2017 год – 62%).

По удельному весу работников организаций, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, от общей численности работников среди регионов Приволжского Федерального округа в 2018 году, Удмуртская Республика занимает 8 место.

Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда за период с 2014 по 2018 годы представлена на Рисунок 17.

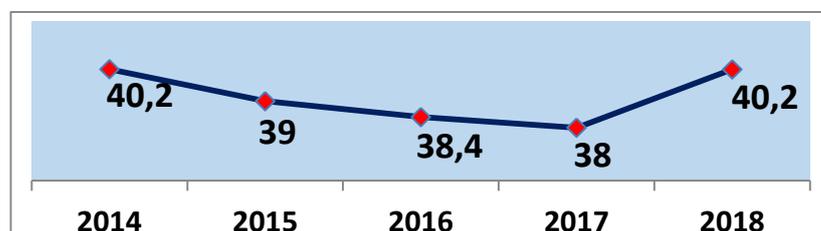


Рисунок 17 – Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, %

Основные показатели условий труда в Удмуртской Республике по данным Удмуртстата представлены в Таблице 10.

Таблица 10 – Основные показатели условий труда в Удмуртской Республике за период с 2014 – 2018

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018
Количество работников, занятых на работах с оптимальными и допустимыми условиями труда (в обследуемых видах экономической деятельности), тыс. чел.,	99,9	118,5	113,0	112,2	103,4
Количество работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, (в обследуемых видах экономической деятельности), тыс. чел.,	67,3	75,7	70,5	68,7	69,4
Доля работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, (в обследуемых видах экономической деятельности), %,	40,2	39	38,4	38	40,2

По ряду факторов производственной среды в 2018 году, в сравнении с 2017 годом, снизилась доля работающих:

- под воздействием фактора «световая среда» (с 5,2% до 4%);
- под воздействием фактора «микроклимат» (с 3,5% до 2,9%);
- в условиях напряжённости трудового процесса (с 3,7% до 3,0%);
- общей и локальной вибрации (с 4,3% до 4,1%);
- биологического фактора (с 0,8% до 0,6%)

В то же время увеличилась доля работников, занятых в условиях (Рисунок 18): химического фактора (с 9,2% до 9,6%)
тяжести трудового процесса (с 20,8% до 22,6%)
аэрозолей преимущественно фиброгенного действия (АПФД) (с 2,7% до 2,8%),

повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука (с 17,2% до 19,2%).

Доля работающих в условиях повышенного уровня ионизирующего и неионизирующего излучения в 2018 году сохранилась на уровне 2017 года (0,7%).

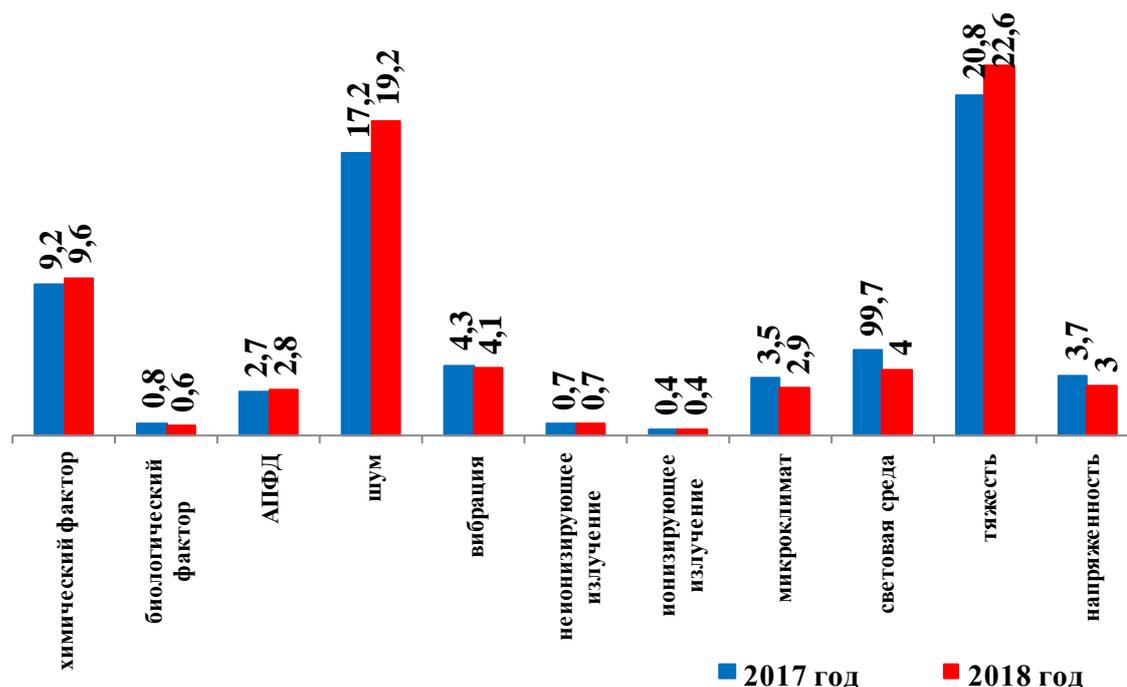


Рисунок 18 – Доля работников, под воздействием вредных производственных факторов и факторов трудового процесса, %

Наибольший удельный вес работников, занятых под воздействием фактора «тяжесть трудового процесса», по данным Удмуртстата, наблюдался в организациях, относящихся к следующим видам экономической деятельности:

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов 67,4%;
- ремонт и монтаж оборудования 57,7%;
- добыча полезных ископаемых 49,8%;
- строительство 39,6;
- производство мебели 39,2%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий 35,8%;
- производство металлургическое 32,3%;
- производство машин и оборудования, не включая другие группировки 32,3%;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции 32,1%;

В 2018 году в сравнении с 2017 годом увеличилась доля женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на 1,8% и составила 27,8%, (Рисунок 19).

Наибольший процент женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, по данным статистики, наблюдался в следующих видах деятельности:

- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов 63,3%;
- производство мебели 55%;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции 54,4%;
- производство металлургическое 53,2%;
- сельское хозяйство 40,4%;
- производство машин и оборудования 38,8%;
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки 37%;
- производство резиновых и пластмассовых изделий 34,9;
- производство готовых металлических изделий 33,7%;
- обрабатывающие производства 30,9%;
- производство пищевых продуктов 30%;
- строительство 30%.



Рисунок 19 – Доля женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, %

В 2018 году в сравнении с 2017 годом уменьшилась доля женщин, работающих под воздействием следующих факторов производственной среды:

- повышенного уровня неионизирующих излучений с 0,2% до 0,1%;
- световой среды с 4,6% до 3,9%;
- напряжённости с 2,1% до 1,9%;

Возросла доля женщин, работающих под воздействием

- химического фактора с 6,3% до 6,9%;
- аэрозолей преимущественно фиброгенного действия с 1,5% до 1,7%;
- повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука с 8,8% до 10,4%;
- микроклимата (охлаждающего, нагревающего) с 2,1% до 2,2%;
- тяжести трудового процесса с 12,6% до 13,5%;
- общей и локальной вибрации с 0,6% до 0,9%;

Сохранилась на уровне 2017 года доля женщин, работающих под воздействием:

- биологического фактора 1,2%;
- ионизирующего излучения 0,2%.

1.6. Государственная экспертиза условий труда

В соответствии со статьёй 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации Минсоцполитики УР осуществляет государственную экспертизу условий труда.

В 2018 году государственная экспертиза условий труда проводилась в целях оценки:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- фактических условий труда работников.

На проведение государственной экспертизы условий труда поступило 77 обращений, в том числе представления органов государственного контроля и надзора за соблюдением требований охраны труда, обращения работодателей, обращения работников, из них:

- 7 экспертиз в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда;
- 70 экспертиз в целях оценки фактических условий труда работников.

В рамках проведения экспертиз в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда и экспертиз в целях оценки фактических условий труда работников осуществлялись также экспертизы в целях оценки правильности предоставления работникам компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Количество проведенных государственных экспертиз условий труда за 2014 – 2018 годы представлено на Рисунок 20.

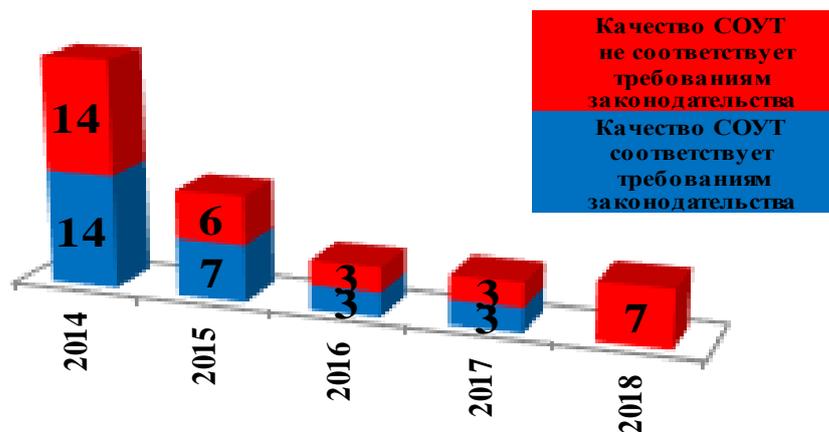


Рисунок 20 – Результаты государственных экспертиз в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенных в 2014-2018 годах

По итогам проведения экспертизы в целях оценки качества специальной оценки условий труда заключения с положительной оценкой не выданы.

Анализ нарушений государственных нормативных требований охраны труда, выявленных при проведении экспертизы в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, показал, что большинство выявленных нарушений, связаны с проведением измерений и оценки факторов производственной среды и трудового процесса, а также недостаточно полным обследованием рабочих мест. Таким образом, возникают ситуации, когда вредные и опасные производственные факторы, присутствующие на рабочем месте, не оцениваются или оцениваются некачественно.

Часть организаций, проводящих специальную оценку условий труда, показавших низкое качество предоставляемых услуг по специальной оценке условий труда, зарегистрированы не в Удмуртской Республике, а в других субъектах Российской Федерации.

При проведении государственной экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда выявляется формальный подход к выполнению работодателями плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда, разрабатываемого по итогам проведенной специальной оценки условий труда, что приводит к увеличению доли работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях Удмуртской Республики.

1.7. Соблюдение требований законодательства о труде и охране труда

Государственной инспекцией труда в Удмуртской Республике в 2018 году проведено 1408 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства

и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В ходе проведенных проверок было выявлено 4601 нарушение, из которых 1708 нарушений (37 %) приходится на нарушения требований охраны труда.

Из общего количества нарушений наибольший процент нарушений выявлен в сферах: обрабатывающие производства (12,7 %), сельское хозяйство (8,3 %), строительство (8,1 %), оптовая розничная торговля (7,1 %), здравоохранение (5,6 %), образование (5,3 %).

В 2018 году за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, государственными инспекторами труда в отношении хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики вынесено 1700 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (на 25 % меньше, чем в предыдущем году), на общую сумму 37 663,5 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства и их предупреждения работодателям выдано 736 обязательных для исполнения предписаний (на 23,4 % меньше, чем в 2017 году). Запрещено использование приобретенных работодателями 1743 единицы средств индивидуальной защиты. Отстранено от работы 337 работников организаций, как не прошедших в установленном порядке и в установленные сроки обучение, инструктаж, стажировку на рабочих местах, проверку знаний по охране труда.

По фактам допущенных нарушений требований охраны труда в связи с несчастными случаями на производстве органами прокуратуры и следствия в целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности возбуждено 9 уголовных дел (в 2017 году – 2 уголовных дела).

Основные нарушения в области охраны труда, выявленные в ходе проверок в 2018 году:

- необеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 10,5 % (13,2 % в 2017 г.);
- непроведение обязательных медицинских осмотров работников – 4,6 % (3,3 % в 2017 г.);
- непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда – 4,3 % (5,3 % в 2017 г.);
- несоблюдение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах – 3,1 % (1,0 % в 2017 г.);
- несоблюдение порядка расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве – 2,3 % (1,3 % в 2017 г.).

2. Организация работы по улучшению условий и охраны труда в Удмуртской Республике

2.1. Система государственного управления охраной труда

Минсоцполитики УР в 2018 году была продолжена работа по совершенствованию функционирования государственной системы управления охраной труда в Удмуртской Республике.

Муниципальная система управления охраной труда сформирована и функционирует в 30 муниципальных образованиях республики: в 25 районах и в 5 городах.

Взаимодействие и сотрудничество в области охраны труда между Минсоцполитики УР и Администрациями муниципальных образований городов и районов Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

В соответствии со статьёй 217 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Согласно информации, представленной Администрациями муниципальных образований городов и районов Удмуртской Республики, в 2018 году из всех организаций, подведомственных муниципальным образованиям, с численностью работников свыше 50 человек, лишь в 44 % создана служба охраны труда или имеется штатный специалист по охране труда.

Органам местного самоуправления Удмуртской Республики рекомендовано принять меры по созданию службы охраны труда или введению должности специалиста по охране труда в подведомственных организациях с численностью работающих свыше 50 человек.

В отношении организаций, подведомственных исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики, органам местного самоуправления Удмуртской Республики осуществляется ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее - трудовое законодательство). Проведение ведомственного контроля в Удмуртской Республике регулируется Законом Удмуртской Республики от 3 декабря 2014 года № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

В 2018 году в рамках осуществления ведомственного контроля была проведена проверка соблюдения трудового законодательства в отношении 381 организации. При осуществлении ведомственного контроля выявлено 3134 нарушения трудового законодательства, из них каждое третье – нарушение в сфере охраны труда.

Анализ докладов об осуществлении ведомственного контроля в 2018 году, представленных органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Удмуртской Республики, показал, что основными нарушениями требований охраны труда стали:

- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- непроведение обязательных медицинских осмотров;
- непроведение специальной оценки условий труда;
- непроведение обучения по охране труда.

2.2. Планирование и реализация мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда

Минсоцполитики УР в своей деятельности, направленной на улучшение условий и охраны труда в Удмуртской Республике, руководствуется «Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года».

В течение 2018 года Минсоцполитики УР осуществлялась реализация мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» Государственной программы «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики». Планируемый объем финансирования данных мероприятий из бюджета Удмуртской Республики – 441,5 тыс. рублей. Фактический объем средств, выделенный бюджетом составил 394,18 тыс. рублей (Таблица 11).

Таблица 11 – Объемы финансирования подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» из бюджета Удмуртской Республики, тысяч рублей

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Средства, предусмотренные программой	2500,0	2755,0	100,0	272,2	720,8	244,0	441,5
Средства, предусмотренные бюджетом	1466,07	1003,4	75,0	272,2	719,5	243,9	394,18
Отношение фактически выделенных средств от планового финансирования, %	58,6	36,4	75,0	100,0	99,8	99,96	89,28

Реализация государственной политики в области охраны труда на муниципальном уровне осуществлялась в рамках мероприятий муниципальных программ социально-экономического развития.

Прямые убытки вследствие производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в 2018 году в республике составили более 364 млн. рублей.

2.2.1. Нормативное обеспечение охраны труда

В целях методической помощи работодателям, осуществляющим производственную деятельность на территории Удмуртской Республики, повышения компетентности руководителей и специалистов организаций и улучшения состояния условий и охраны труда на рабочих местах работников, в том числе принятия мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, Минсоцполитики УР разработаны и разосланы:

- методические рекомендации «Безопасность работ на высоте»;
- памятка работодателю «Как обеспечить охрану труда при уборке производственной территории и очистке крыш от снега и льда»;
- памятка работодателю «Как правильно обеспечить выдачу работникам теплой специальной одежды и теплой специальной обуви»;

- памятка работодателю «Алгоритм действий при проведении специальной оценки условий труда»;
- памятка работодателю «Кому доверить проведение специальной оценки условий труда»;
- перечень мероприятий, рекомендованных к проведению в рамках Всемирного дня охраны труда (28 апреля) в муниципальном образовании.

2.2.2. Организационное и техническое обеспечение условий и охраны труда

Минсоцполитики УР в 2018 году организованы и проведены республиканские конкурсы:

- «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда»;
- «Лучшая организация в Удмуртской Республике в области охраны труда»;
- «Лучший специалист по охране труда Удмуртской Республики»;
- конкурс на знание требований охраны труда, промышленной безопасности, электробезопасности, пожарной безопасности, трудового права и основ управления персоналом работников организаций Удмуртской Республики, организованный совместно с АНО «Учебный центр «Нефтяник»;
- конкурс детского рисунка «Я рисую безопасный труд».



Республиканский конкурс «Лучший специалист по охране труда Удмуртской Республики»



Республиканский конкурс «Я рисую безопасный труд»

Республиканский конкурс «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» проведён соответствии с приказом Минсоцполитики УР от 19 марта 2018 года № 129 «О Республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда». Для участия в конкурсе все муниципальные образования Удмуртской Республики направляют данные о состоянии условий и охраны труда по установленным формам. На основании представленных данных, а также данных Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике и ГУ – РО ФСС по Удмуртской Республике, проводилась оценка показателей, были составлены рейтинги по направлениям и итоговый рейтинг муниципальных образований (Итоговый рейтинг).

Итоговый рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике в республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» в 2018 году среди городских округов

Итоговый рейтинг	Муниципальное образование	Количество баллов
1	Город Можга	123,2
2	Город Сарапул	94,0
3	Город Глазов	91,6
4	Город Воткинск	83,6
5	Город Ижевск	50,2

Итоговый рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике в республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» в 2018 году среди муниципальных районов

Итоговый рейтинг	Муниципальное образование	Количество баллов
1	Кизнерский район	85,6
2	Малопургинский район	84,9
2	Можгинский район	80,6
3	Красногорский район	78,0
3	Граховский район	77,4
4	Увинский район	76,4
5	Ярский район	76,0
6	Якшур-Бодьинский район	69,9
7	Камбарский район	65,1
8	Киясовский район	64,6
9	Игринский район	63,4
10	Вавожский район	63,1
11	Селтинский район	62,4
12	Каракулинский район	62,2
13	Сарапульский район	61,4
14	Сюмсинский район	60,1
15	Алнашский район	55,8
16	Юкаменский район	52,8
17	Воткинский район	45,2
18	Глазовский район	42,0
19	Завьяловский район	40,8
20	Балезинский район	38,4
21	Кезский район	33,2
22	Шарканский район	32,0
23	Дебесский район	25,0

Минсоцполитики УР 18 мая 2018 года организовано и проведено XXIII Республиканское совещание по охране труда (далее – Республиканское совещание). Цель данного мероприятия – привлечение внимания руководителей

исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления Удмуртской Республики, профессиональных союзов, руководителей и специалистов по охране труда различных организаций республики к вопросам создания безопасных условий труда и снижения травматизма на производстве. В Республиканском совещании приняли участие представители органов законодательной и исполнительной власти республики, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных государственных надзорных служб, профсоюзных организаций и организаций, осуществляющих деятельность на территории республики. Всего в работе Республиканского совещания приняли участие более 500 человек.

В рамках Республиканского совещания организована и проведена выставка современных средств индивидуальной защиты, средств гигиены и безопасности труда, в которой приняли участие организации-разработчики и организации-поставщики с демонстрацией своей продукции. Участникам Республиканского совещания была предоставлена возможность ознакомиться с экспонатами выставки, получить консультационную помощь в приобретении и применении средств индивидуальной защиты, гигиены и безопасности труда.

В течение 2018 года Минсоцполитики УР в целях привлечения внимания работодателей и работающего населения республики к вопросам охраны труда организовало и провело тематические совещания, семинары, круглые столы, выставки современных средств защиты и безопасности труда, Дни охраны труда в муниципальных образованиях. В организованных мероприятиях приняли участие более 5 тысяч человек.

Также проводились мероприятия по обсуждению актуальных вопросов охраны труда в рамках видеоконференций и селекторных совещаний.

Кроме того организовано участие муниципальных образований и организаций республики во Всероссийском конкурсе «Успех и безопасность». В конкурсе приняли участие 99 организаций (в 2017 году – 122 организации, что на 18,9 % меньше) и 17 муниципальных образований республики (в 2017 году – 21). По итогам данного конкурса в номинации «Лучший субъект в области охраны труда» среди 85 субъектов Российской Федерации Удмуртская Республика заняла 45 место.

2.2.3. Информационное обеспечение охраны труда

Для обеспечения информированности о деятельности Минсоцполитики УР на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» постоянно размещается информация по вопросам охраны труда.

Правительству Удмуртской Республики представлен доклад «О состоянии условий и охраны труда в Удмуртской Республике в 2017 году и меры по их улучшению», который также был направлен исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления республики, и размещён на официальном сайте Минсоцполитики УР.

В целях информирования населения республики по вопросам условий и охраны труда, в том числе пропаганды безопасного труда, Минсоцполитики УР проводилась информационно-разъяснительная работа с помощью региональных

и районных средств массовой информации, а также средств общественных организаций и предприятий.

2.2.4. Социальное партнерство

В целях установления общих принципов проведения согласованной социально – экономической политики в Удмуртской Республике заключено Удмуртское республиканское трехстороннее соглашение между Правительством Удмуртской Республики, республиканскими объединениями работодателей и Федерацией профсоюзов Удмуртской Республики на 2016-2018 годы (далее – Соглашение). В разделе V Соглашения сторонами указаны договоренности о взаимодействии в области охраны труда.

Во всех муниципальных образованиях Удмуртской Республики заключены аналогичные территориальные трехсторонние соглашения, которые прошли уведомительную регистрацию в Минсоцполитики УР.

Взаимодействие в области охраны труда так же является неотъемлемой частью отраслевых соглашений и коллективных договоров, заключаемых в республике.

По итогам 2018 года в Минсоцполитики УР и подведомственных ему учреждениях уведомительную регистрацию прошли 1 056 коллективных договоров, изменений и дополнений к ним.

На сегодняшний день в Удмуртии действует 1 495 коллективных договоров. Охват работников коллективно-договорным регулированием составляет 78,7 %. Численность работников, охваченных коллективными договорами – 286 776 человек.

В 30 муниципальных образованиях Удмуртской Республики действуют территориальные трехсторонние соглашения между Администрациями, объединениями работодателей и профсоюзными организациями по регулированию социально-трудовых отношений. В 2018 году в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики уведомительную регистрацию прошли четыре территориальных трехсторонних соглашения и одно республиканское трехстороннее соглашение, заключенные на новый срок действия.

Так же в 2018 году уведомительную регистрацию прошли три региональных и пять территориальных отраслевых соглашений.

Коллективные договоры, заключенные между работодателем и работниками, проходят экспертизу в Минсоцполитики УР, в том числе по разделу «Охрана труда» на соответствие государственным нормативным требованиям охраны труда. Анализ коллективных договоров показал, что в коллективных договорах часто выявляются нарушения, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций работникам, планированием и финансированием мероприятий по улучшению условий и охраны труда, обеспечением средствами индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами. Проверка коллективных договоров повышает качество оформления нормативного правового акта, обеспечивает защиту

законных прав и интересов работников в сфере охраны труда по предоставлению компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Минсоцполитики УР в течение года осуществлялось взаимодействие с Федерацией профсоюзов Удмуртской Республики, Государственным учреждением – региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике, Государственной инспекцией труда в Удмуртской Республике, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, Западно-Уральским управлением Ростехнадзора и общественными объединениями работодателей в Удмуртской Республике.

2.3. Деятельность Комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 17 марта 2015 года № 206-р утверждено Положение о комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда и определён ее состав.

Комиссия является координационным органом Правительства Удмуртской Республики по рассмотрению и подготовке предложений по охране труда на территории Удмуртии.

В соответствии с Положением и планом работы в 2018 году проведено 4 заседания Комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда. Комиссией были рассмотрены следующие вопросы:

- о состоянии производственного травматизма в образовательных организациях в Удмуртской Республике;
- об использовании работодателями в Удмуртской Республике средств по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на улучшение условий труда;
- о дорожно-транспортных происшествиях, приведших к несчастным случаям на производстве, при осуществлении автотранспортной деятельности хозяйствующими субъектами в Удмуртской Республике;
- о состоянии производственного травматизма в Удмуртской Республике и мерах по его профилактике;
- о реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда в Удмуртской Республике»;
- об обеспечении безопасности труда на АО «Сарапульский радиозавод»;
- об исполнении показателей реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Удмуртской Республике» государственной программы УР «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики»;
- о соблюдении законодательства об охране труда и промышленной безопасности в энергетическом комплексе в Удмуртской Республике, в т.ч. в организациях: АО «Ижевские электрические сети», ООО «Электрические сети Удмуртии», ООО «Удмуртэнергогаз», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Удмуртэнерго»;

- обсуждение доклада Правительству УР «О состоянии условий и охраны труда в Удмуртской Республике и мерах по их улучшению»;
- о состоянии охраны труда и производственного травматизма в организациях на территории муниципального образования «Город Глазов»;
- об организации и проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работников организаций в Удмуртской Республике, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- о проведении специальной оценки условий труда в организациях в Удмуртской Республике и мерах по повышению эффективности ее проведения;
- о состоянии условий труда и соблюдении требований санитарного законодательства в АО «Ижевский Электромеханический завод «Купол»;
- обсуждение плана работы Комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда.

2.4. Обучение по охране труда

В 2018 году на территории республики 53 организации осуществляли деятельность по обучению вопросам охраны труда работодателей и работников организаций.

За отчетный период в Удмуртской Республике обучение по охране труда прошло 17 517 человек, являющихся руководителями и специалистами различных организаций в республике. С 2012 года данный показатель вырос на 28 % (Таблица 12).

Таблица 12 – Показатели по обучению по охране труда в Удмуртской Республике

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество обучающих организаций, ед.	25	29	33	41	46	48	53
Численность обученных, чел.	13690	14383	14 452	16372	16692	17493	17517

Динамика численности работодателей и работников, обученных по вопросам охраны труда, с учётом количества организаций, обучающих по вопросам охраны труда в Удмуртской Республике в приведена на Рисунке 21.

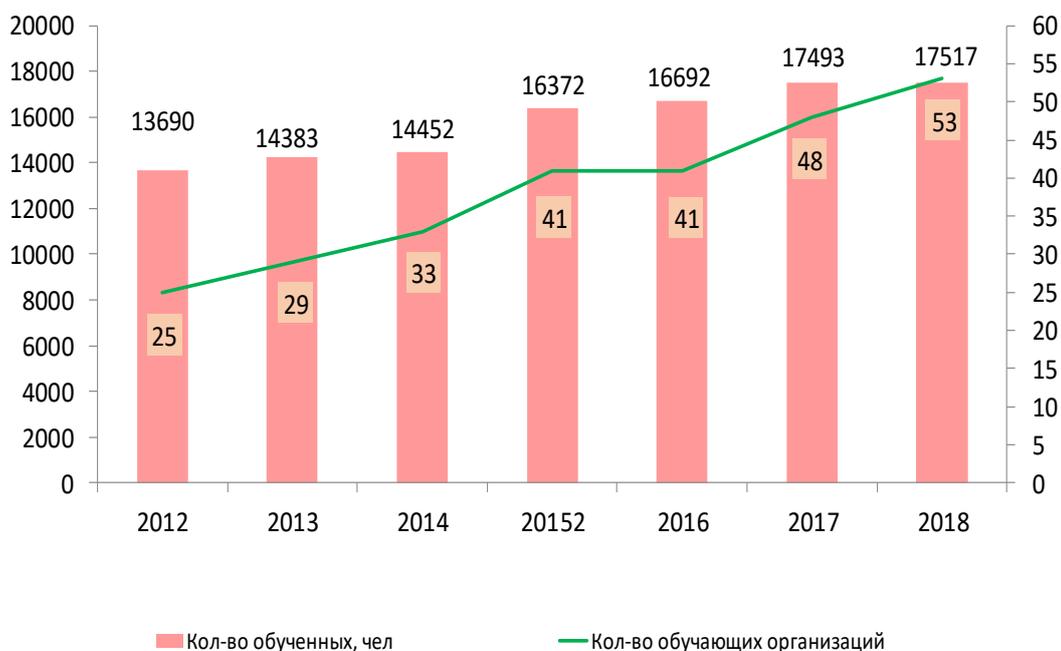


Рисунок 21 – Численность работодателей и работников, обученных по вопросам охраны труда в Удмуртской Республике

Проведенный анализ численности работодателей и работников, обученных по вопросам охраны труда, в Удмуртской Республике показал, что за 2018 год обучение прошли:

- руководители организаций – 1443 человек (8 % от общего количества);
- заместители руководителей организаций, главные инженеры, заместители главных инженеров, работодатели - физические лица, иные лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью – 1921 человек (11 %);
- руководители структурных подразделений организации – 8400 человека (48 %);
- специалисты служб охраны труда, работники, на которых возложены функции специалиста по охране труда – 1298 человек (7,4 %);
- члены комитетов (комиссий) по охране труда – 19 человек (0,1 %);
- уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов – 214 человек (1,2 %);
- педагогические работники образовательных учреждений – 1492 человек (8,5 %);
- члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда – 317 человек (1,8 %);
- иные работники организации – 2413 человек (13,8 %).

Минсоцполитики УР в соответствии с Административным регламентом о предоставлении государственной услуги «Согласование рабочих учебных планов и программ обучения по охране труда работников организаций», утвержденным приказом Минтруда Удмуртии от 09 июня 2012 г. № 02-02/23 (в ред. от 27.08.2013 № 02-02-/41, от 25.03.2015 № 01-06/49, от 29.04.2016

№ 01-05/047, от 16.01.2019 № 6), предоставляет услугу по согласованию рабочих учебных планов и программ. В 2018 году данная услуга предоставлена 8 обучающим организациям.

В Удмуртской Республике три высших учебных заведения – ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т.Калашникова», ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия» готовят специалистов в области охраны труда по специальности «Техносферная безопасность». В 2018 году всего подготовлено 360 дипломированных специалистов по безопасности труда.

2.5. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В соответствии со статьями 212 и 219 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральным законом № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» проводилась работа, направленная на реализацию права работников на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Минсоцполитики УР и ГУ – РО ФСС по УР строят свои отношения в рамках соглашения о взаимодействии с целью координации действий, направленных на развитие взаимного сотрудничества, и, в первую очередь, на обеспечение социальной защиты лиц, получивших повреждение здоровья, связанное с исполнением ими трудовых обязанностей.

В ГУ – РО ФСС по УР по состоянию на 31 декабря 2018 года в качестве страхователей от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний зарегистрировано 42 168 работодателей, имеющих наёмных работников.

Данные по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2012-2018 годы по республике приведены в Таблице 13.

Таблица 13 – Основные показатели по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по Удмуртской Республике

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Число зарегистрированных страхователей	41856	43372	44156	48155	47326	44125	42168
Среднесписочная численность застрахованных	615092	609446	603800	597138	553438	539374	516239
Численность застрахованных пострадавших на производстве	933	830	821	679	655	558	543

Количество оплаченных дней нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями, дни	52336	48515	46561	38739	37655	34504	34038
на сумму, тыс. рублей	18052,1	19059,3	21911,1	20580,4	22026,9	22201,8	22764,6
Расходы на обеспечение по страхованию, всего, тыс. руб.	326816,4	358528,1	301527,4	331386,3	337202,6	351613	364090,9

Одной из частей системы экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда, снижения уровня травматизма и профессиональной заболеваемости является механизм «скидок-надбавок», который регулируется «Правилами установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и другими нормативными правовыми актами. Основные показатели применения данного механизма представлены в Таблице 14.

Таблица 14 – Предоставление скидок и надбавок страхователям Удмуртской Республики

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Число страхователей, которым предоставлена скидка к страховому тарифу	14	19	19	30	44	38	67
на сумму, тыс. рублей	16262,6	3943,5	13023,2	28651,11	8405,8	27916,1	29380,2
Число страхователей, которым установлена надбавка к страховому тарифу	248	242	241	223	217	194	177
на сумму, тыс. рублей	15918,5	15009	10826,3	9804,4	5889	7045,7	12472,0

В соответствии с «Правилами финансирования в 2018 году предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами» в Удмуртской Республике 1 775 страхователя получили право на финансирование предупредительных мероприятий. Из них лишь 4,2 % организаций использовали данную возможность. Фактические затраты на финансирование этих мероприятий составили 133 млн. 536 тыс. рублей.

Показатели финансирования предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников за счёт взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приведены в Таблице 15.

Таблица 15 – Показатели финансирования предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников, тысяч рублей

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество средств, израсходованных работодателями на финансирование предупредительных мер, всего	56134,1	68398,3	94603,5	108857,3	114156,3	125924	133536,6
в том числе на:							
санаторно-курортное оздоровление	13576,7	11940,9	17350,6	18806	20598,9	26640	29358,3
приобретение средств индивидуальной защиты	10527,7	18717,9	36845,0	43184,1	49176,5	50543,1	27557,1
проведение аттестации рабочих мест	26045,8	20420,6	-	-	-	-	-
Проведение специальной оценки условий труда	-	-	16415,5	19683,8	12783,4	10527,4	11223,6
проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников	5645,4	16963,6	22367,0	26106,9	30753,8	36886,8	60931,7
обучение по охране труда	281,4	100,5	1049,8	627,6	592,6	738,3	839,7
приобретение тахографов	57,1	155	159,9	153,8	97,5	135	887,2
приведение к нормативу уровней воздействия вредных и опасных факторов	-	99,8	133,2	36,2	-	-	-
приобретение алкотестеров и алкометров	-	-	183,3	94,6	8,1	219,1	153,6
приобретение аптечек для оказания первой помощи	-	-	99,2	164,2	1454	234,3	754,5
лечебно-профилактическое питание	-	-	-	-	-	-	1830,9

3. Выводы и предложения

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда в Удмуртской Республике обеспечивается в тесном взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными заинтересованными организациями.

Реализация мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Удмуртской Республике» позволила сохранить положительную динамику основных целевых показателей состояния охраны труда в Удмуртской Республике за истекший период, а именно:

снизить:

на 2,7 % общую численность пострадавших на производстве;

на 36,4 % численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

увеличить:

на 7,4 % количество израсходованных средств на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего;

на 44,6 % количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ;

Ключевой целью в обеспечении сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности в республике должно стать всеобщее принятие и реализация принципа «нулевого травматизма».

Важным правилом в концепции «нулевого травматизма» являются проявление лидерства, вовлеченность и энтузиазм сотрудников в решении вопросов охраны труда и соблюдении правил безопасности. Ключевую роль в концепции играют руководители, которые устанавливают стандарты и личным примером демонстрируют культуру безопасного поведения.

В цепочке мероприятий улучшения условий труда, сокращения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости важным является учёт угроз и рисков, дальнейшее планирование и постановка целей на основе риск-ориентированного подхода.

Основными задачами по улучшению условий и охраны труда на предстоящий период являются:

1. Совершенствование системы управления охраной труда в организациях на основе современных требований безопасности труда и внедрения профилактических подходов.

2. Активизация усилий, направленных на решение проблем, связанных с защитой трудовых прав и обеспечением безопасных условий работы для всех работников и, в первую очередь, молодежи.

3. Распространение концепции «нулевого травматизма» среди организаций, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики;

4. Улучшение условий труда на рабочих местах, снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

5. Развитие систем внутреннего контроля и самоконтроля в организациях.
6. Повышение качества подготовки по охране труда руководителей и специалистов организаций.
7. Планирование и реализация мероприятий по обеспечению безопасности труда на основе риск-ориентированного подхода.
8. Повышение качества предоставляемых услуг и ответственности организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В целях реализации государственной политики в области охраны труда, направленной на улучшение условий труда работников, профилактики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшение здоровья работающего населения Минсоцполитики УР считает необходимым:

Исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики:

- в организациях, курируемого вида экономической деятельности, содействовать, а в подведомственных организациях принять меры по: созданию службы охраны труда или введению должности специалиста по охране труда в подведомственных организациях с численностью работающих свыше 50 человек; увеличению количества средств направляемых на финансирование мероприятий по охране труда; проведению обязательных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; обучению по охране труда руководителей и специалистов;
- разрабатывать планы профилактических мероприятий производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- организовывать проведение отраслевых совещаний по вопросам охраны труда с участием руководителей и специалистов по охране труда организаций, курируемого вида экономической деятельности;
- принимать участие должностных лиц в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве в организациях, курируемого вида экономической деятельности;
- обеспечить повышение эффективности осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в том числе в области охраны труда в подведомственных организациях.

Органам местного самоуправления в Удмуртской Республике:

- обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ (подпрограмм) улучшения условий и охраны труда;
- в организациях, осуществляющих производственную деятельность на территории муниципального образования, содействовать, а в подведомственных организациях принять меры по: созданию службы охраны труда или введению должности специалиста по охране труда в подведомственных организациях с численностью работающих свыше 50 человек; увеличению количества средств, направляемых на финансирование мероприятий по охране труда в организации; проведению обязательных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; обучению по охране труда руководителей и специалистов;
- осуществлять мониторинг ситуации с производственным травматизмом и совместно с работодателями разработать планы профилактических мер по

предупреждению производственного травматизма в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

- рассматривать несчастные случаи с тяжелым и со смертельным исходом на комиссии по охране труда муниципального образования с разработкой мер профилактики;

- обеспечить повышение эффективности осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в том числе в области охраны труда в подведомственных организациях.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
1. Состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда	3
1.1. Производственный травматизм.....	3
1.2. Профессиональная заболеваемость	12
1.3. Медицинские осмотры работающих	15
1.4. Специальная оценка условий труда.....	16
1.5. Условия труда работающих.....	20
1.6. Государственная экспертиза условий труда	23
1.7. Соблюдение требований законодательства о труде и охране труда	24
2. Организация работы по улучшению условий и охраны труда в Удмуртской Республике	25
2.1. Система государственного управления охраной труда	25
2.2. Планирование и реализация мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда	27
2.2.1. Нормативное обеспечение охраны труда	27
2.2.2. Организационное и техническое обеспечение условий и охраны труда.....	28
2.2.3. Информационное обеспечение охраны труда.....	30
2.2.4. Социальное партнерство	31
2.3. Деятельность Комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда	32
2.4. Обучение по охране труда	33
2.5. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	35
3. Выводы и предложения	38