Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики

Быдэ вуымтэослэн ужъёссыя но соослэсь эрикрадзэс утёнъя Удмурт Элькун Кивалтэт бордысь удысэткуспо ӧри

426007, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 214

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«30» октября 2018 год **№ 2/11**

Место проведения заседания: Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР (город Ижевск, ул. Карлутская набережная, д. 5)

Время проведения заседания: 14.00 ч. - 15 ч. 40 мин.

Председательствующий:
Муталенко А.А. - заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, председатель Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

Сведения о присутствующих членах комиссии:
Козлов С.Г., Корякина В.В., Латыпова Э.И., Лубнина О.В., Луцина Т.Ю., Малькова В.В., Мельникова Н.С., Чуракова Т.Ю.

Сведения об отсутствующих членах комиссии:
Авдеева О.Л., Болотникова С.М., Гавриков Д.А., Гузнищева Л.А., Еременко А.В., Михайлова Н.А., Суворова З.В., Фардиев И.Р.

Приглашенные:

Комарова И.С. - начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи Прокуратуры Удмуртской Республики;
Титов И.Г. - министр здравоохранения Удмуртской Республики;
Петухов В.С. - председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Устиновского района города Ижевска;
Александрова Ж.А. - председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Воткинска;

Ярославцева Л.В. - председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования «Камбарский район»;
Антонова М.Ю. - ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования «Завьяловский район».

О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в условиях Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР, а также по организации органами и учреждениями системы профилактики индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, выбывшими из данного учреждения

Ильясова Л.Д.

Заслушав информацию начальника Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Удмуртской Республике Ильясовой Л.Д., Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики отмечает следующее.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (далее - ЦВСНП) являются одним из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, данные учреждения:

обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений;

проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также устанавливают обстоятельства, причины и условия, способствующие их совершению, и информируют об этом соответствующие органы внутренних дел и другие заинтересованные органы и учреждения;

доставляют несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществляют в пределах своей компетенции другие меры по устройству несовершеннолетних, содержащихся в указанных учреждениях.

На территории Удмуртской Республики деятельность ЦВСНП была возобновлена с 2016 года. За период с апреля 2016 года по 30 сентября 2018 года количество несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, составило 421 чел., из них 131 чел. были помещены в течение 9 месяцев 2018 года (за

совершение общественно-опасных деяний - 69 чел., за совершение административных правонарушений - 47 чел., ожидающих направление в СУВУ ЗТ - 13 чел.). Возрастной состав несовершеннолетних, содержавшихся в ЦВСНП, составил: от 8 до 10 лет (включительно) - 12 чел.; от 11 до 12 лет - 26 чел.; от 13 до 14 лет - 35 чел.; от 15 до 17 лет (включительно) - 58 чел.

Из общего числа несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП в отчетном периоде 2018 года, 98 чел. являлись учащимися школ, 25 чел. учащимися техникумов, 8 подростков относились к категории незанятых учебой или трудом.

Администрацией ЦВСНП о каждом факте помещения подростка в учреждение уведомляются органы прокуратуры и внутренних дел. По выбытию несовершеннолетнего из ЦВСНП, информация о личности подростка, а также рекомендации по проведению с ним профилактической работы направляются в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав и территориальный отдел полиции. При наличии сведений о психических заболеваниях и об имеющейся зависимости или склонности к употреблению спиртных напитков, наркотических средств и (или) психотропных веществ информация направляется в Республиканскую клиническую психиатрическую больницу и Республиканский наркологический диспансер.

Профилактическая работа с несовершеннолетними, в период их пребывания в ЦВСНП, проводится по направлениям гражданско-патриотического, духовно-нравственного, правового воспитания, а также формирования навыков здорового образа жизни. Планы воспитательной работы составляются с учетом мнения и пожеланий подростка и предусматривают мероприятия, проводимые как в условиях ЦВСНП, так и за его пределами.

В текущем периоде 2018 года администрацией учреждения были организованы выездные экскурсии для детей в музейно-выставочный комплекс им. М.Т. Калашникова, Национальный музей им. К. Герда, Центр истории спорта, музей МЧС, музей-заповедник «Лудорвай». С учетом индивидуальных пожеланий детей, в 2018 году были организованы посещения парка активного отдыха «Суперпарк» в ТРЦ «Италмас», планетария в ТРЦ «Омега», Ижевского зоологического парка, конно-спортивного клуба и собакопитомника. Также были организованы мастер-классы по приготовлению пиццы и экскурсия на производство по изготовлению кукурузных палочек.

В целях реализации комплекса мер по профилактике повторных преступлений и правонарушений, администрацией ЦВСНП осуществляется взаимодействие с республиканскими и муниципальными органами и учреждениями системы профилактики. Так за 9 месяцев 2018 года на базе учреждения было проведено более 300 профилактических мероприятий с участием специалистов органов службы занятости, учреждений культуры, спорта, молодежной политики и других учреждений.

Отдельное внимание в ЦВСНП уделяется психологическому сопровождению несовершеннолетних, в ходе которого анализируются индивидуальные особенности подростка, условия его социального окружения, отслеживается динамика поведенческих нарушений. Проведенные психологические исследования показывают, что практически для всех несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, характерны низкий уровень правосознания и отсутствие мотивации к учебной деятельности. Сфера детско-родительских отношений также характеризуется отсутствием доверительных и эмоционально устойчивых отношений.

В течение 9 месяцев 2018 года психологами ЦВСНП было выявлено 13 несовершеннолетних с факторами суицидального риска. К работе с такими подростками привлекаются кризисные психологи Республиканского центра психолого-педагогической помощи населению «СоДействие» и врачи-психотерапевты Республиканской клинической психиатрической больницы.

Администрацией ЦВСНП уделяется большое внимание вопросам обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних. В учреждении созданы условия для поддержания связей между детьми и их родителями. Администрацией центра регулярно проводятся «Дни открытых дверей», в ходе которых родители знакомятся с условиями содержания детей, а также имеют возможность встречи со специалистами органов и учреждений системы профилактики, принимающими участие в индивидуальной профилактической работе с лицами, совершившими общественно-опасные деяния.

В целях обеспечения прав несовершеннолетних на оказание медицинской помощи в декабре 2017 года Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике получена лицензия на право осуществления медицинской деятельности в ЦВСНП (по лечебному делу и сестринскому делу в педиатрии, организации здравоохранения и общественному здоровью и педиатрии). При поступлении в учреждение все несовершеннолетние осматриваются врачом и наблюдаются им в течение всего периода нахождения в центре. Кроме того, для проведения лабораторных исследований и оказания медицинской помощи детям врачами узких специальностей, Министерством внутренних дел по УР заключен договор с Детской поликлиникой № 5 города Ижевска.

В ежемесячном режиме на базе ЦВСНП организованы консультации для несовершеннолетних специалистами РНД и РКПБ. В течение 9 месяцев 2018 года при проведении индивидуальных консультаций у 37 подростков были выявлены основания для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях. Из 37 подростков лишь 14 чел. получили соответствующую медицинскую помощь, остальные подростки и их законные представители от медицинских услуг отказались. Вместе с тем, своевременное оказание специализированной медицинской помощи несовершеннолетним во многом влияет на эффективность реабилитационной работы и коррекции поведенческих нарушений. Данный процесс

осложняется тем, что несовершеннолетние, помещенные в ЦВСНП, и их законные представители, не осознают важность своевременного лечения и отказываются от медицинских услуг, в следствие чего состояние здоровья подростков и их поведенческие девиации усугубляются.

В ЦВСНП создаются условия и для обучения несовершеннолетних. В августе 2017 года Вечерней (сменной) образовательной школой № 3 получена лицензия на право осуществления образовательной деятельности в ЦВСНП. В рамках заключенного между МВД по УР и Вечерней школой № 3 договора, подросткам предоставляется бесплатное общее образование. По окончании срока содержания в центре несовершеннолетним выдается ведомость об успеваемости. Вместе с тем, при реализации прав несовершеннолетних на образование в условиях ЦВСНП, возникает ряд затруднений, связанных с возрастными различиями, степенью педагогической запущенности, сроками пребывания и другими причинами. Исходя из этого, администрацией учреждения вопросы обучения каждого подростка решаются в индивидуальном порядке.

Несмотря на принимаемые меры по профилактике правонарушений и антиобщественных действий имеют место случаи повторного помещения несовершеннолетних в ЦВСНП. За весь период функционирования центра, количество несовершеннолетних, помещенных повторно, составило 37 человек, или 28,2 % от общего числа помещенных подростков (2017 год - 27 чел., 21,2 %). Наибольшее количество повторно помещенных подростков, являлись жителями Устиновского района г. Ижевска - 6 чел., Ленинского района г. Ижевска - 4 чел., города Можги - 2 чел., города Воткинска - 2 чел. и Малопургинского района Удмуртской Республики - 2 чел. Практически каждый второй подросток, помещенный повторно, в последующем был направлен в СУВУ ЗТ в связи с имеющейся динамикой совершения новых противоправных деяний.

Так, в текущем году в ЦВСНП дважды помещался несовершеннолетний Ш., XXXX года рождения. Установлено, что подросток вместе с матерью и младшими братьями и сестрами (9 чел.) проживал в комнате площадью 12 кв. метров одного из общежитий Устиновского района города Ижевска. Отсутствие личного пространства, а также места для отдыха, обучения и саморазвития привели к тому, что подросток начал часто уходить из дома, а также перестал посещать школу, так как у его законного представителя не было возможности оплачивать проезд до места учебы и обратно. Из-за многочисленных пропусков занятий в течение учебного года администрация МОУ «Ягульская СОШ», где подросток обучался в 9 классе, в феврале 2018 года выдала на руки матери личное дело ее сына, при этом вопрос об официальном отчислении несовершеннолетнего по согласованию с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав решен не был. Личное дело подростка было истребовано у матери и возвращено в школу в мае т.г. только после того как подросток поступил в ЦВСНП и встал вопрос о его допуске к сдаче государственных итоговых экзаменов. В настоящее

время Ш. находится в Раифском СУВУ ЗТ за совершение повторного общественно опасного деяния, при этом подросток сам обратился к сотрудникам полиции с просьбой направить его в данное учебное заведение, понимая безысходность своего положения и осознавая, что может вновь совершить преступление.

В течение последних двух лет в центр пять раз помещалась несовершеннолетняя Г., XXXX года рождения, проживающая в пос. Италмас Завьяловского района. Основаниями помещения являлись административные правонарушения, совершенные, как правило, в состоянии алкогольного опьянения. Каждый раз несовершеннолетняя имела грязный и неопрятный внешний вид и поступала с признаками «алкогольного запоя». Несовершеннолетняя числится в 7 классе Италмасовской СОШ, при этом длительное время занятия не посещает, ведет асоциальный образ жизни, бродяжничает, употребляет спиртные напитки. Мать несовершеннолетней утверждает, что не в силах справиться с дочерью, удержать ее дома не может, каждый раз, когда сотрудники полиции возвращают девочку домой, она вновь сбегает в неизвестном направлении. Так, в январе текущего года Г. была задержана на трассе «М-7», которая является федеральной и, соответственно, оживленной и загруженной транспортным сообщением. Находясь на участке повышенной опасности, несовершеннолетняя подвергала себя риску стать жертвой дорожно-транспортного происшествия, либо иного преступления. Из информации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Завьяловского района следует, что профилактическая работа с Г. органами и учреждениями системы профилактики не проводится, поскольку несовершеннолетняя дома не проживает. Несвоевременное принятие мер профилактического и психокоррекционного воздействия на этапе появления первых признаков отклоняющегося поведения, привело к тому, что бродяжничество и асоциальное поведение стали укоренившимся образом жизни несовершеннолетней.

Безответственность родителей в воспитании детей, не принятие по отношению к ним мер реагирования в целях стимулирования их к выполнению родительских обязанностей приводит к тому, что дети становятся самостоятельны в своих действиях и поступках, которые, как правило, носят противоправный и асоциальный характер. Так, несовершеннолетняя жительница города Камбарки Х., XXXX года рождения в течение 2017-2018 гг. совершила четыре факта общественно опасных деяний, в том числе относящиеся к категории тяжких. Судом установлено, что девочка воспитывается в неполной семье одной матерью, которая злоупотребляет спиртными напитками и своими силами скорректировать поведение дочери не способна, на контакт с педагогами школы, где учится дочь, не идет. Суд обозначил, что исправление несовершеннолетней в условиях семьи не представляется возможным, сама девочка в суде выразила согласие на содержание в ЦВСНП.

Указанные примеры подчеркивают значимость своевременного выявления и комплексного реагирования на первые признаки отклоняющегося поведения у несовершеннолетних. При этом роль органов, осуществляющих управление в сфере образования, и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по своевременному выявлению обучающихся с девиантным поведением, а также по их социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, остается одной из ведущих.

Еще одной проблемой, обозначенной в ходе заседания Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики, является упорядочение механизма прохождения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, подлежащих направлению в СУВУ ЗТ.

Одним из основных требований к направлению подростков, склонных к совершению повторных преступлений, в СУВУ ЗТ является отсутствие медицинских противопоказаний. Правила и перечень мероприятий при прохождении медицинского освидетельствования на наличие или отсутствие заболевания, препятствующего содержанию и обучению несовершеннолетних в СУВУ ЗТ, утверждены постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 года № 259 и приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 05.05.2012 года № 482-н. Перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению в СУВУ ЗТ, определен постановлением Правительства РФ от 11.07.2002 года № 518. Во исполнение данных нормативов, приказом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 18.12.2014 года № 1084 закреплено, что организация и проведение медосвидетельствования несовершеннолетних по данному вопросу возложено на Республиканскую детскую клиническую больницу (далее - РДКБ). Вместе с тем, несмотря на наличие установленных правил, на практике имеют место случаи их несоблюдения, которые связаны с неполным объемом проводимых мероприятий и, как следствие, отсутствием объективного и достоверного медицинского заключения. Данные недостатки обусловлены тем, что несовершеннолетние, проживающие в отдаленных от РДКБ населенных пунктах, проходят медицинское освидетельствование в поликлиниках по месту жительства, принимаемые врачебными комиссиями медицинские заключение не согласовываются с РДКБ, которые в свою очередь, не обладают информацией о проведенном освидетельствовании. Таким образом, вопрос упорядочения механизма прохождения медицинского освидетельствования несовершеннолетних, подлежащих направлению в СУВУ ЗТ, требует детальной проработки.

Заслушав информацию о мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в условиях ЦВСНП МВД по УР, а также по организации органами и учреждениями системы профилактики

индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, выбывшими из данного учреждения, руководствуясь пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», **Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики ПОСТАНОВИЛА:**

1. Оставить на контроле Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики вопрос организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, предусмотрев повторное рассмотрение данного вопроса в 2019 году.

2. Признать утратившим силу «Алгоритм межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния, помещенными в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике», утвержденный постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 29 сентября 2017 года № 99.

3. Утвердить «Алгоритм межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с не достижением возраста с которого наступает уголовная ответственность, и помещенными в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике» в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

4. Рекомендовать **Министерству внутренних дел по Удмуртской Республике** по каждому судебному решению, в котором указывается на недостаточность принятых органами и учреждениями системы профилактики мер индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасное деяние до достижения возраста с которого наступает уголовная ответственность, информировать Главу муниципального образования и председателя Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики.

5. Рекомендовать **руководителю Центра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР** при выявлении у

несовершеннолетних, помещенных в ЦВСНП, оснований, подтверждающих необходимость оказания специализированной медицинской помощи, инициировать перед **председателями муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав** вопрос о применении к законным представителям данных несовершеннолетних форм профилактического воздействия, установленных федеральным законодательством.

6. **Министерству здравоохранения Удмуртской Республики** при участии **ЦВСНП МВД по УР** не позднее 30 января 2019 года проработать вопрос о порядке организации и осуществления медицинского освидетельствования несовершеннолетних на наличие или отсутствие заболеваний, препятствующих их содержанию и обучению в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа. О результатах доложить на заседании Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики в I квартале 2019 года.

7.1. **Министерству образования и науки Удмуртской Республики** в целях недопущения фактов оставления обучающимися с девиантным поведением образовательных организаций в связи с переводом из одной образовательной организации в другую и дальнейшим «выпадением» данной категории несовершеннолетних из образовательно-воспитательного процесса, совместно с **органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования**, в рамках выполнения «Методических рекомендаций по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением» (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № АК-923/07) принять меры, направленные на ведение органами, осуществляющими управление в сфере образования, персонифицированного учета несовершеннолетних обучающихся с девиантным поведением. О принятых мерах с указанием количества несовершеннолетних обучающихся с девиантным поведением, состоящих на учетах в органах, осуществляющих управление в сфере образования, информировать Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики в срок до 30 января 2019 года с указанием сведений по состоянию на 1 января 2019 года в разрезе муниципальных образований Удмуртской Республики;

7.2. **Ответственному секретарю Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики** при подготовке проекта плана работы Межведомственной комиссии на 2019 год предусмотреть мероприятия по проведению проверок органов, осуществляющих управление в сфере образования и организаций, осуществляющих образовательную

деятельность, на предмет выполнения требований федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. **Председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов (районов города) Удмуртской Республики:**

8.1. взять на персональной контроль вопрос организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

8.2. обеспечить принятие органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комплекса исчерпывающих мер, необходимых для принятия судом решения о помещении несовершеннолетнего, совершившего общественно опасное деяние до достижения возраста с которого наступает уголовная ответственность, в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

8.3. довести до сведения руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Алгоритм межведомственного взаимодействия по работе с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и не подлежащими уголовной ответственности в связи с не достижением возраста с которого наступает уголовная ответственность, и помещенными в ЦВСНП МВД по УР, обеспечить его выполнение всеми заинтересованными субъектами профилактики.

9. **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального образования «Завьяловский район»** провести полный и всесторонний анализ причин и условий, способствовавших нахождению несовершеннолетней Г. в социально опасном положении и систематическому совершению ею административных правонарушений. Основываясь на результатах проведенного анализа в срок до 30 декабря 2018 года направить в Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики предложения по совершенствованию системы профилактики асоциального поведения несовершеннолетних.

10. **Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального образования «Камбарский район»** провести полный и всесторонний анализ причин и условий, способствовавших систематическому совершению общественно опасных деяний, в том числе относящихся к категории тяжких, несовершеннолетней

X. Основываясь на результатах проведенного анализа в срок до 30 декабря 2018 года направить в Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики предложения по совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Председатель
Межведомственной комиссии А.А. Муталенко

Ответственный секретарь
Межведомственной комиссии Э.И. Латыпова

В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав являются обязательными для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.